



BENITO JUÁREZ, VER.

**INFORME DEL RESULTADO DE LA
FISCALIZACIÓN SUPERIOR**

CUENTA PÚBLICA 2015

FASE DE COMPROBACIÓN

ÍNDICE

1. PRESENTACIÓN.....	67
2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO.....	70
2.1. Índice de Pobreza Extrema	71
3. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN	76
3.1. Evaluación de la Eficiencia del Control Interno.....	77
3.2. Gestión Financiera.....	79
3.2.1. Cumplimiento de Disposiciones	79
3.2.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo	79
3.2.1.2. Cumplimiento de los Postulados Básicos y Normas de Contabilidad Gubernamental.....	81
3.2.2. Evaluación del Ejercicio del Presupuesto Autorizado.....	83
3.2.2.1. Ingresos y Egresos.....	83
3.2.2.2. Integración y Variaciones del Patrimonio.....	84
3.2.2.3. Deuda Pública Municipal	85
3.2.3. Evaluación del Cumplimiento Programático	87
3.3. Resultado.....	89
3.3.1. Observaciones	90
3.3.2. Recomendaciones	115
3.3.3. Conclusión.....	119

1. PRESENTACIÓN

Este informe revela el resultado de la Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación que fue aplicada al contenido de la Cuenta Pública 2015 del Municipio de Benito Juárez, Ver., la información que se muestra aborda los principales temas de un proceso que involucra el análisis, la evaluación, la revisión documental, la confirmación y verificación de evidencias físicas y operativas, dentro de un marco técnico metodológico, que permite certezas en función de los procedimientos aplicados y respecto de las muestras que fueron determinadas para este efecto.

El Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en adelante, ORFIS), al ejercer sus facultades atiende el objetivo medular de la Fiscalización Superior, al efectuar la revisión integral de la Gestión Financiera, considerada esta como el proceso que implica: a) el ejercicio del presupuesto expresado en los ingresos, egresos y deuda pública, b) la administración, ministración, manejo, custodia y aplicación de los recursos financieros y bienes públicos, c) el buen uso de los recursos públicos para la ejecución de los planes y programas aprobados y la consecución de las metas y los objetivos contenidos en estos y d) la generación de información suficiente y competente para la rendición de cuentas con oportunidad y transparencia, en cumplimiento de las disposiciones legales y normativas que regulan el quehacer público.

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2015 se llevó a cabo de conformidad con la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, aprobada por el H. Congreso del Estado de Veracruz el treinta de julio de dos mil quince y publicada en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 308, el cuatro de agosto del mismo año, misma que dejó sin efecto la Ley Número 252 de Fiscalización Superior para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

A partir de la publicación de la nueva Ley los Entes Fiscalizables y el ORFIS, deberán cumplir una serie de obligaciones bajo un nuevo marco jurídico, el cual consta de cuatro Títulos, con sus respectivos Capítulos, ciento cuarenta y cuatro artículos y nueve transitorios.

La nueva Ley faculta al ORFIS para que, en cualquier momento, pueda requerir a los Entes Fiscalizables, responsables solidarios o terceros, los datos, informes o documentos, que considere necesarios para la planeación y programación de sus actos de fiscalización (artículo 5). Asimismo, de conformidad con los artículos 113 y 115 de la Ley, el ORFIS dentro de su competencia tiene como función principal la Fiscalización de las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables en apoyo al H. Congreso del Estado, la cual se realiza de acuerdo a los ordenamientos legales que regulan el procedimiento de Fiscalización Superior.

La Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave se da dentro del siguiente proceso:

- A. La Cuenta Pública del H. Ayuntamiento de Benito Juárez, Ver., es presentada por su Titular ante el H. Congreso del Estado; dicho documento contiene la información del gasto público contemplado en el Presupuesto de Egresos.
- B. El H. Congreso del Estado, a través de la Comisión Permanente de Vigilancia, entrega la Cuenta Pública al ORFIS para su revisión, a través del ejercicio técnico de la Fiscalización Superior.
- C. El ORFIS, con base en lo dispuesto por los artículos 41, 42, 43, 45, 46, 47 y 48 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, desarrolla el procedimiento de Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación, e inicia este con la notificación de las órdenes de auditoría de alcance integral, procediendo a verificar si la Gestión Financiera se ajustó a la legislación aplicable y en consecuencia, comprobar si se ejercieron adecuadamente los recursos públicos o se causaron daños o perjuicios en contra de la Hacienda Pública Municipal.
- D. Dentro de la Fase de Comprobación, con apego a lo dispuesto por el artículo 49 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, el ORFIS emite Pliegos de Observaciones a los servidores públicos y en su caso, a los ex servidores públicos responsables para que presenten la documentación y hagan las aclaraciones pertinentes a efecto de solventar las inconsistencias o irregularidades que se hayan detectado.
- E. Finalmente, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y con base en las auditorías efectuadas, en la documentación e información justificativa y comprobatoria presentadas, actas circunstanciadas, papeles de trabajo relativos, pliegos de observaciones, solventaciones y aclaraciones presentadas, el ORFIS determina y genera el **Informe del Resultado de la Fase de Comprobación correspondiente a la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2015.**

La acción fiscalizadora que desarrolla el ORFIS encuentra su fundamento jurídico y normativo en:

- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, artículo 116 fracción II párrafo sexto.
- **Ley de Coordinación Fiscal**, artículo 49 fracción III.
- **Convenio de Coordinación y Colaboración para la Fiscalización Superior de los Recursos Federales transferidos al Gobierno del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, sus municipios y en general, a cualquier entidad, persona física o moral, pública o privada, en el marco del Sistema Nacional de Fiscalización**, publicado en Gaceta Oficial del Estado Número 503 de fecha dieciocho de diciembre del dos mil catorce.
- **Sistema Nacional de Fiscalización.**
- **Normas Internacionales de Auditoría.**
- **Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 33 fracción XXIX y 67 fracción III.
- **Ley Número 72 Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículo 18 fracción XXIX.
- **Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 1, 2 fracciones IX, XI, XII, XIII y XIV, 3, 7, 8, 9, 10, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 33, 34, 35, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 113, 115 fracciones I, II, III, IV, V, VI, XIV XV, XVI, XVII, XIX, XX, XXII, XXIII, XXIV, XXVI y XXXI.
- **Reglamento Interior del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 470 de fecha veinticinco de noviembre del dos mil quince.
- **Reglas Técnicas de Auditoría para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, publicadas en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 058 de fecha diez de febrero del dos mil dieciséis.
- **Código Número 14 de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.**
- **Acuerdo de Habilitación de Días del Periodo Vacacional de Verano 2016, a efecto de que se Desahoguen todas y cada una de las Diligencias Relacionadas con la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2015**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado número extraordinario 244, de fecha veinte de junio del dos mil dieciséis.

2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO

DENOMINACIÓN

MUNICIPIO DE BENITO JUÁREZ, VER.

ORIGEN

Nomenclatura

Su nombre se establece en honor del Benemérito de las Américas Don Benito Juárez García. En 1884 el Municipio de Cececapa de Juárez se denomina Benito Juárez.

PERFIL SOCIODEMOGRÁFICO

Según datos publicados en el informe de rezago social elaborado por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) para el año 2015, el Municipio tiene una población de 17,618 habitantes que representa un 0.22 % del total del Estado, distribuidos en 84¹ localidades.

INFORMACIÓN SOCIOECONÓMICA

1. Grado de rezago social ² :	Alto
1.1 Lugar que ocupa en el contexto nacional:	275
1.2 Lugar que ocupa en el contexto estatal:	28
2. Porcentaje de personas en situación de pobreza ³ :	88.35%
3. Porcentaje de personas en situación de pobreza extrema ³ :	57.63%

UBICACIÓN FÍSICA

Avenida Juárez S/N, Zona Centro, C.P. 92661.
 Teléfono: 746 100 20 01/1002015

TITULAR DURANTE EL EJERCICIO 2015

C. Remberto López Ríos, Presidente Municipal.

ÁREAS DE CONTACTO PARA LA REVISIÓN

Tesorería, Contabilidad, Obras Públicas y Órgano de Control Interno.

¹ Fuente: Catálogo Único de Áreas Geoestadísticas Estatales, Municipales y Localidades. INEGI. Mayo 2016.

² Fuente: Índice de Rezago Social 2015. CONEVAL.

³ Fuente: Medición de la pobreza 2010. CONEVAL.

2.1. Índice de Pobreza Extrema

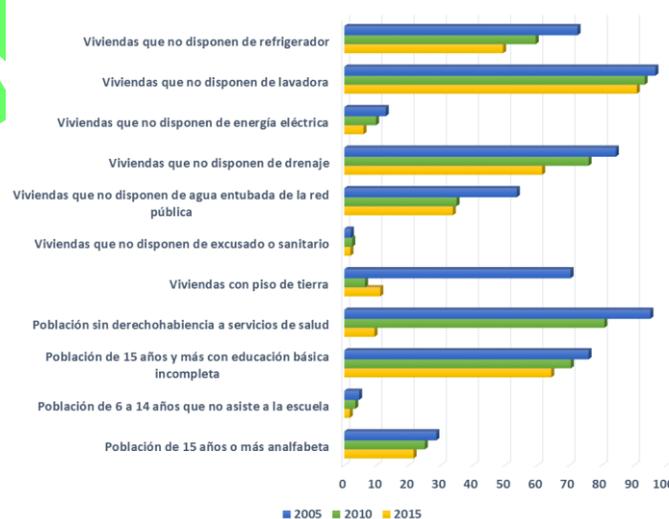
Rezago Social y Pobreza

El Índice de Rezago Social es una medida ponderada que proporciona el resumen de cuatro carencias sociales de la medición de pobreza realizada por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL): rezago educativo, acceso a los servicios de salud, acceso a los servicios básicos en la vivienda y la calidad y espacios en la vivienda; que permiten analizar la desigualdad de coberturas sociales que subsisten en el territorio nacional y ayudan a la toma de decisiones.

El Municipio de Benito Juárez, Ver., de acuerdo al CONEVAL, en el año 2015 presenta un grado de rezago social **Alto**; ocupando el lugar **28** en el Estado de Veracruz y el lugar **275** a nivel nacional.

Conforme a lo dispuesto en el artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social, el CONEVAL debe establecer los lineamientos y los criterios para realizar la definición, la identificación y la medición de la pobreza en México, tomando en consideración al menos los siguientes indicadores: ingreso corriente per cápita, rezago educativo promedio en el hogar, acceso a los servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, acceso a los servicios básicos en la vivienda, acceso a la alimentación y grado de cohesión social. El último reporte de la pobreza a nivel Municipal publicado por CONEVAL fue realizado en el año 2010, en el cual se determina que, en el Municipio de Benito Juárez, Ver., el **88.35%** de la población se encuentra en una situación de pobreza y un **57.63%** en una situación de pobreza extrema.

Gráfico 1. Indicadores que componen el Índice de Rezago Social como porcentaje de la población total (2005, 2010 y 2015).



Fuente: Elaboración propia con información de CONEVAL, 2015.

El Gráfico 1, muestra una comparación entre las 3 últimas mediciones realizadas por el CONEVAL (2005, 2010 y 2015) de los indicadores que son tomados en cuenta para determinar el Índice de Rezago Social de los Municipios, permitiendo observar la evolución de dichos indicadores a través de los periodos de referencia.

Inversión del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) 2015.

De acuerdo a los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, para la realización de proyectos con recursos del FISMDF, el Municipio deberá invertir en las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP) Rurales y Urbanas, y en los casos de no contar con ellas, la inversión se hará en beneficio de la población que habita en las localidades que presentan los dos mayores grados de rezago social, o bien, de la población en pobreza extrema.

A través del Decreto con fecha tres de diciembre de dos mil catorce por el que se emite la Declaratoria de Zonas de Atención Prioritaria para el año 2015, las ZAP Rurales abarcan 1,080 Municipios que se encuentran en 26 Entidades Federativas, y que cumplen con alguna de las siguientes condiciones: son de Muy Alta o Alta Marginación, tienen Muy Alto o Alto Índice de Rezago Social o al menos el 25% de la población se encuentra en pobreza multidimensional extrema; en dicha declaratoria se establece que el Municipio de Benito Juárez, Ver., es considerado como una **ZAP Rural**, y cuenta con grado de marginación **Alto**.

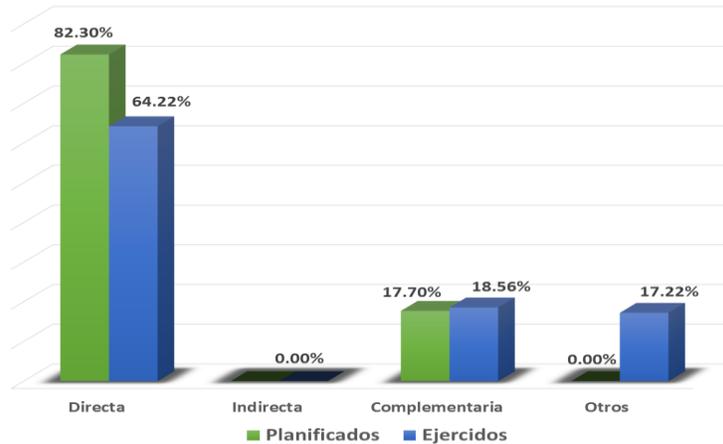
Los lineamientos de operación del FISMDF clasifican los rubros de inversión establecidos en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF) en su artículo 33, de acuerdo a su contribución al mejoramiento de los indicadores de pobreza y rezago social. Los recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) se orientarán a la realización de cuatro tipos de proyectos conforme a la siguiente clasificación:

- **Directa:** Proyectos de infraestructura social básica que contribuyen de manera inmediata a mejorar alguna de las carencias sociales relacionadas con la pobreza multidimensional e identificadas en el Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social (IAPyRS).
- **Indirecta:** Proyectos de infraestructura social básica asociados a los proyectos de contribución directa y que son necesarios para la realización de éstos.
- **Complementarios:** Proyectos de infraestructura social básica que coadyuvan al mejoramiento de los indicadores de pobreza, rezago social y al desarrollo económico y social de las entidades, municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.
- **Proyectos especiales u otros:** Proyectos que no estén señalados en el Catálogo del FAIS pero que correspondan a los destinos a que se refiere el artículo 33 de la LCF.

Para la realización de los proyectos por tipo de incidencia, los Gobiernos Municipales deberán destinar por lo menos el 70% de los recursos en los proyectos clasificados como de incidencia directa conforme al Catálogo del FAIS y, como máximo, destinar hasta un 30% en proyectos clasificados como de incidencia complementaria y/o en otros.

El Gráfico 2 compara el porcentaje de los montos totales de los proyectos planificados contra los proyectos ejercidos en el ejercicio 2015 por el Municipio de Benito Juárez, Ver., de acuerdo al tipo de incidencia.

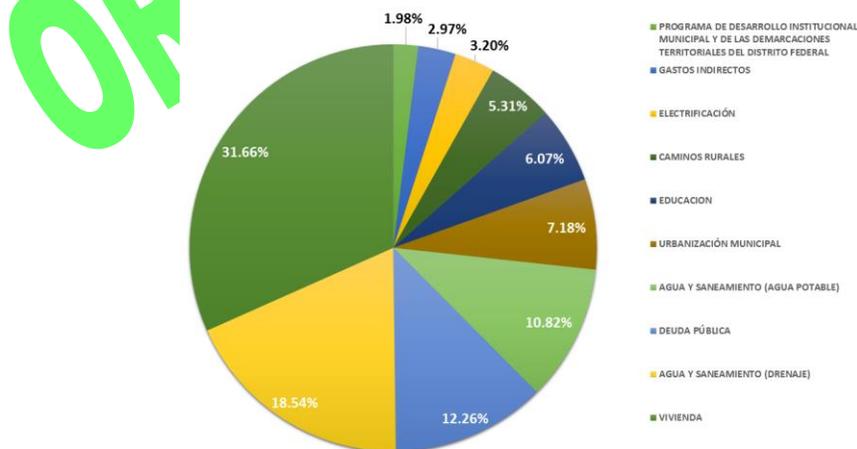
Gráfico 2. Proyectos planificados y ejercidos con el FISMDF por tipo de incidencia (2015).



Fuente: Elaboración propia con información de SEDESOL y ORFIS, 2015.

Los recursos del FISMDF que el Municipio de Benito Juárez, Ver., destinó en el ejercicio 2015 se distribuyeron de la siguiente manera: 1) Vivienda 31.66%, 2) Agua y Saneamiento (Drenaje) 18.54%, 3) Deuda Pública 12.26%, 4) Agua y Saneamiento (Agua Potable) 10.82%, 5) Urbanización Municipal 7.18%, 6) Educación 6.07%, 7) Caminos Rurales 5.31%, 8) Electrificación 3.20%, 9) Gastos Indirectos 2.97%, 10) Programa de Desarrollo Institucional Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal 1.98%.

Gráfico 3. Distribución del gasto del FISMDF (2015).



Fuente: Elaboración propia con información de los cierres con los importes ejercidos del 2015 entregados al ORFIS a través del Sistema de Información Municipal de Veracruz (SIMVER).

El Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social (IAPyRS) emitido por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) contiene las ZAP en cada Municipio, las localidades con los dos grados mayores de rezago social dentro del mismo e identifica las carencias en las viviendas que forman parte del Índice de Rezago Social (IRS) y de las cuales el FISMDF permite la inversión.

El Cuadro 1 muestra una comparación entre las carencias en las viviendas identificadas en cada localidad, contra el porcentaje de inversión ejercido del Municipio de Benito Juárez, Ver., para cada una de ellas.

Cuadro 1. Comparación de las incidencias en los indicadores de vivienda y la inversión ejercida (2015).

Localidad	Con piso de tierra		Con un solo cuarto		Sin electricidad		Sin agua entubada		Sin excusado		Sin drenaje		Rezago Social	
	C	E	C	E	C	E	C	E	C	E	C	E	IRS	Lugar estatal
Tlachiquith	100.00	0.00	25.00	0.00	100.00	0.00	100.00	0.00	50.00	0.00	100.00	0.00	Muy alto	74
Coyoltlaltzintla (Tlacomol)	100.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	100.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	Muy alto	141
Coyolpani	100.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	100.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	Alto	222
Huexoco	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	Alto	911
Santa Lucía	66.67	0.00	25.00	2.28	75.00	0.00	0.00	0.00	41.67	0.00	50.00	0.00	Alto	1,189
Yupiltitla	13.70	0.00	2.74	0.00	1.37	0.00	100.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	Alto	1,476
Acxitle	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	14.29	0.23	100.00	0.23	Alto	1,547
Xochiolocho	6.98	0.00	11.63	2.58	6.98	0.00	100.00	0.00	4.65	0.00	100.00	0.00	Alto	1,562
Atoska	12.73	0.00	10.91	0.00	5.45	0.00	98.18	0.00	20.00	0.00	90.91	0.00	Alto	1,654
Tolaco	7.14	0.00	7.14	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	92.86	0.00	Alto	1,691

C=Porcentaje de las viviendas totales habitadas de la localidad que presentan la carencia.

E= Se refiere al porcentaje de los recursos invertidos, del total del FISMDF ejercido por el Municipio, destinados al rubro correspondiente.

Fuente: Elaboración propia con información del Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social 2015 y cierre de ejercicio 2015 del Ayuntamiento de Benito Juárez, Ver.

El Cuadro 2 muestra las incidencias identificadas al comparar las inversiones realizadas por el Ayuntamiento en los rubros de infraestructura social, contra las recomendaciones efectuadas en el Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social 2015.

Cuadro 2. Comparación de la inversión recomendada en el IAPyRS y lo ejercido por el Ayuntamiento de Benito Juárez, Ver. (2015).

Recomendaciones de inversión	Programa y denominación ejercida por el Municipio	Comentarios
Viviendas que no disponen de drenaje (75.9% del total)	Agua y Saneamiento (Drenaje) (Drenaje Sanitario)(18.31%), (Sanitarios con Biodigestores)(0.23%)	Se sugiere considerar invertir más recursos en el rubro recomendado
Viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública (34.9%)	Agua y Saneamiento (Agua Potable) (Red de Agua Potable)(0.89%), (Sistema de Agua Potable)(9.93%)	Se sugiere considerar invertir más recursos en el rubro recomendado
Viviendas que no disponen de energía eléctrica (9.9%)	Electrificación (Electrificación Rural)(3.20%)	Se sugiere considerar invertir más recursos en el rubro recomendado
Viviendas con piso de tierra (6.4%)	No hubo inversión relacionada a la incidencia emitida por CONEVAL.	Se sugiere considerar invertir recursos del FISMDF en el rubro recomendado
Viviendas con un solo cuarto (3.6%)	Vivienda (Cuarto para baño)(0.79%), (Cuartos Dormitorio)(29.63%)	El Municipio sí invirtió en el rubro recomendado
Población sin derechohabencia a servicios de salud (80.8%)	No hubo inversión relacionada a la incidencia emitida por CONEVAL.	Se sugiere considerar invertir recursos del FISMDF en el rubro recomendado
Viviendas sin excusado/sanitario (2.5%).	Agua y Saneamiento (Drenaje) (Sanitarios con Biodigestores)(0.23%)	Se sugiere considerar invertir recursos del FISMDF en el rubro recomendado

Fuente: Elaboración propia con información del Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social 2015 y cierre de ejercicio 2015 del Ayuntamiento de Benito Juárez, Ver.

Con el objetivo de que la inversión realizada con los recursos del FISMDF impacte favorablemente a la población del Municipio que se encuentra en situación de pobreza extrema o rezago social más altos, el Ayuntamiento a través de su Consejo de Desarrollo Municipal deberá aplicar los recursos del FISMDF atendiendo a lo establecido en el artículo 33 de la Ley de Coordinación Fiscal, a los Lineamientos para su operación que cada año emite la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), el Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social 2015, así como su Plan de Desarrollo Municipal.

3. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN

La revisión se efectuó de acuerdo a las Normas Internacionales de Auditoría y Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado. Dichas normas exigen que se cumpla con requisitos éticos, así como que se planifique y ejecute la auditoría con el fin de obtener una seguridad razonable de que los estados financieros están libres de incorrección material; que las cifras y revelaciones de la información financiera que integran la Cuenta Pública estén elaboradas de acuerdo a las bases contables utilizadas; así como a las leyes y normativa vigentes para el ejercicio 2015.

Con base en lo anterior, se determinaron las muestras de auditoría que representan los porcentajes revisados, respecto del total de los recursos obtenidos y ejercidos, mismos que se mencionan a continuación:

MUESTRA DE AUDITORÍA FINANCIERA

CONCEPTO	INGRESOS	EGRESOS
Universo	\$74,378,497.00	\$74,770,431.19
Muestra Auditada	74,022,673.27	60,969,809.56
Representatividad de la muestra	99.52%	81.54%

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

De la auditoría técnica a la obra pública ejecutada por el Municipio de Benito Juárez, Ver., se determinó la siguiente muestra:

MUESTRA DE AUDITORÍA TÉCNICA

CONCEPTO	MONTO	NO. DE OBRAS Y/O SERVICIOS
Obra Pública y Servicios Ejecutados	\$46,326,512.52	72
Muestra Auditada	29,488,429.99	28
Representatividad de la muestra	63.65%	38.89%

Fuente: Cierre del ejercicio del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

3.1. Evaluación de la Eficiencia del Control Interno

El Control Interno en la Administración Pública, es considerado como una de las principales herramientas que coadyuvan al logro de los objetivos y metas, así como de la salvaguarda de los recursos públicos, debiendo establecerse como una actividad vinculante entre todas las áreas del Ayuntamiento, ya que se incluyen planes, programas, políticas, manuales, objetivos y procedimientos para alcanzar la misión institucional.

Un adecuado Sistema de Control Interno reduce los riesgos previene actos de corrupción y aumenta la seguridad en el buen desempeño de las acciones de la Administración Pública. El ORFIS, para evaluar su eficiencia, aplica un cuestionario y elabora la matriz correspondiente en donde se aprecian los aspectos de protección de activos, confiabilidad de la información financiera, aplicación de medidas preventivas y en su caso, correctivas para el cumplimiento de las normas, lineamientos, sistemas y demás instrumentos utilizados en el manejo del gasto público, así como la calidad de la comunicación entre las áreas que integran el Ente Fiscalizable.

Dicha evaluación se concentra en los siguientes elementos:

1. Ambiente de Control;
2. Administración de Riesgos;
3. Actividades de Control;
4. Información y Comunicación; y
5. Supervisión.

RESULTADO DE LA EVALUACIÓN

De la aplicación del cuestionario y de la matriz de evaluación correspondiente, se concluye que el Control Interno del Municipio de Benito Juárez, Ver., fue Medio, toda vez que se determinó que las medidas aplicadas cumplen parcialmente con los objetivos de control de la administración, por lo que ofrecen una seguridad razonable, para prevenir o detectar errores o irregularidades en el curso normal de sus operaciones.

Asimismo, como parte del fortalecimiento de esta herramienta, durante la práctica de la Fiscalización Superior a Municipios, se han identificado ventanas de oportunidad que pueden aplicarse en el corto plazo, para consolidar un adecuado Sistema de Control Interno y favorecer la Gestión Financiera.

VENTANAS DE OPORTUNIDAD:

- a) Apego a los objetivos de cada uno de los Fondos y Programas, a través de la identificación de indicadores, y de conformidad a sus reglas de operación o lineamientos.
- b) Cumplimiento a la normatividad aplicable en la materia de contratación de obras y adquisiciones de bienes y servicios, garantizando las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad y oportunidad.

- c) Ejercicio presupuestal a través del control eficaz y eficiente de los recursos públicos y conforme a las políticas y lineamientos definidos.
- d) Controles y lineamientos específicos para el cumplimiento de obligaciones fiscales.
- e) Implementación de acciones a que haya lugar para lograr la recuperación de cuentas por cobrar y la amortización de anticipos.
- f) Controles y seguimiento puntual para garantizar la propiedad de los bienes muebles e inmuebles del Ente Fiscalizable.
- g) Integración de expedientes de obras y acciones observando las Reglas de Operación y Lineamientos de los distintos Fondos y Programas.
- h) Supervisión y seguimiento en el ejercicio y ejecución de las obras programadas durante el ejercicio fiscal correspondiente.
- i) Implementación de acciones a que haya lugar para lograr el cumplimiento de las ministraciones de los recursos.

EVALUACIÓN

Derivado de la evaluación de las ventanas de oportunidad detectadas en el proceso de Fiscalización Superior, se advierten como aplicables las siguientes, enlistadas de acuerdo a los incisos anteriores:

- a) Apego a los objetivos de cada uno de los Fondos y Programas, a través de la identificación de indicadores, y de conformidad a sus reglas de operación o lineamientos.
- b) Cumplimiento a la normatividad aplicable en la materia de contratación de obras y adquisiciones de bienes y servicios, garantizando las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad y oportunidad.
- c) Ejercicio presupuestal a través del control eficaz y eficiente de los recursos públicos y conforme a las políticas y lineamientos definidos.
- d) Controles y lineamientos específicos para el cumplimiento de obligaciones fiscales.
- e) Implementación de acciones a que haya lugar para lograr la recuperación de cuentas por cobrar y la amortización de anticipos.
- g) Integración de expedientes de obras y acciones observando las Reglas de Operación y Lineamientos de los distintos Fondos y Programas.

Asimismo, estas ventanas de oportunidad, se vinculan con lo señalado en el apartado del resultado del presente informe.

3.2. Gestión Financiera

3.2.1. Cumplimiento de Disposiciones

3.2.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo

Los principales ordenamientos legales que definen el marco jurídico y normativo que deben observar los Entes Fiscalizables, se mencionan a continuación:

Normatividad de Ámbito Federal:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece entre otras las bases generales para el Gobierno Municipal.
- Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, tiene por objeto reglamentar en materia de revisión y Fiscalización de la Cuenta Pública, por lo que respecta a los Fondos Federalizados.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental, establece los criterios de la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, tiene por objeto reglamentar la programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, tiene por objeto reglamentar las adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles y prestación de servicios.
- Ley de Coordinación Fiscal, establece la distribución de las aportaciones federales y los rubros en los que se aplicarán por cada tipo de Fondo.
- Ley del Impuesto Sobre la Renta y Código Fiscal de la Federación, establecen las principales obligaciones de los Entes Fiscalizables en materia tributaria.
- Ley del Seguro Social y su Reglamento, regula las obligaciones de los Entes Fiscalizables en lo que respecta a la seguridad social de los trabajadores.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas y su Reglamento, regula la planeación, programación, presupuestación, contratación, gasto, ejecución y control de las obras públicas, así como de los servicios relacionados con las mismas.

Normatividad de Ámbito Estatal:

- Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de organización política del Municipio.
- Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de la organización y funcionamiento de las Dependencias Centralizadas y Entidades Paraestatales.
- Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases para la aprobación, ejecución y publicación del Plan Municipal de Desarrollo, del Plan Sectorial y Programa Operativo Anual.

- Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala disposiciones relativas a la revisión de las Cuentas Públicas y el procedimiento de Fiscalización Superior.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala las bases para la planeación, programación, adquisición, almacenaje, enajenación, baja y control de bienes muebles, así como la contratación de arrendamientos y servicios relacionados.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establecen las acciones relativas a la planeación, programación, presupuestación, ejecución, conservación, mantenimiento, demolición y el control de las obras públicas.
- Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula la actuación del servidor público para que en el ejercicio de sus funciones se conduzcan salvaguardando la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el desempeño de su empleo, cargo o comisión.
- Ley Número 848 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, promueve la máxima publicidad de los actos de los Entes Fiscalizables, la rendición de cuentas de los servidores públicos hacia la sociedad y la transparencia en la gestión pública.
- Ley Número 581 para la Tutela de Datos Personales en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece los principios, derechos, obligaciones y procedimientos que regulan la protección y tratamiento de los datos personales en posesión de los Entes Fiscalizables.
- Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la planeación, programación y presupuestación de las acciones de gobierno, la administración financiera y tributaria de la Hacienda Estatal, la administración de los recursos humanos, financieros y materiales.
- Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula las bases generales de los actos y procedimientos de la Administración Pública en relación con los particulares.
- Decreto número 319 del Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2015, establece el ejercicio y control del gasto público estatal para el año 2015.
- Ley Número 318 de Ingresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2015, establece los ingresos que percibirá el Estado y que serán destinados a cubrir los gastos públicos.

Normatividad de Ámbito Municipal:

- Ley Orgánica del Municipio Libre, establece las disposiciones constitucionales relativas a la organización y funcionamiento del Municipio,

así como las facultades y obligaciones de los servidores públicos del Municipio.

- Ley de Ingresos del Municipio del ejercicio fiscal correspondiente, desglose de los ingresos para el ejercicio fiscal del año correspondiente y la forma en que serán destinados a cubrir los gastos públicos, en las cantidades estimadas en pesos.
- Código Hacendario Municipal para el Estado de Veracruz o similares para aquellos Municipios que cuenten con su propio ordenamiento; reglamenta la planeación, programación y presupuestación del gasto público; la administración financiera y tributaria de la Hacienda Municipal.
- Presupuesto de Egresos del Municipio del ejercicio fiscal correspondiente, desglose de los gastos para el ejercicio fiscal del año correspondiente y la forma en que serán destinados para cubrir las necesidades del Municipio.

EVALUACIÓN

Se verificó el cumplimiento de las disposiciones legales aplicables al ejercicio de los recursos públicos. De la revisión efectuada se detectó incumplimiento a disposiciones de carácter federal, estatal y municipal, que dieron lugar a la formulación del pliego de observaciones correspondiente, señalando en el presente Informe del Resultado aquellas que no fueron debidamente solventadas en esta Fase del procedimiento de Fiscalización Superior.

3.2.1.2. Cumplimiento de los Postulados Básicos y Normas de Contabilidad Gubernamental

La Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), establece los criterios que rigen la emisión de información financiera de los Entes Fiscalizables, con el fin de lograr la adecuada armonización en el registro de los activos, pasivos y el patrimonio, así como del ingreso y el gasto, contribuyendo a la medición de la eficacia, economía y eficiencia en el uso de los recursos públicos.

El órgano de coordinación para la armonización de la contabilidad gubernamental es el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), el cual tiene por objeto la emisión de las normas contables y lineamientos para la generación de información financiera que aplicarán los Entes Fiscalizables, previamente formuladas y propuestas por el Secretario Técnico de dicho Consejo.

Conforme al artículo 22 de la LGCG, los Entes Fiscalizables deben aplicar los postulados básicos de forma tal que la información que proporcionen sea oportuna, confiable y comparable para la toma de decisiones.

“Los postulados básicos son los elementos fundamentales que configuran el Sistema de Contabilidad Gubernamental, teniendo incidencia en la identificación, el análisis, la interpretación, la captación, el procesamiento y el reconocimiento de las transformaciones, transacciones y otros eventos que afectan el Ente Público; sustentan de manera técnica el registro de las operaciones, la elaboración y presentación de estados financieros; basados en su razonamiento, eficiencia demostrada, respaldo en legislación especializada y aplicación de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, con la finalidad de uniformar los métodos, procedimientos y prácticas contables”.

EVALUACIÓN

De manera selectiva, mediante la aplicación de las Guías de Cumplimiento emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable, se verificó el grado de avance en la adopción, implementación e implantación de los Postulados Básicos, así como de las normas que rigen los registros contables y presupuestales, determinándose que al 31 de diciembre de 2015 el Municipio de Benito Juárez, Ver., no realizó los registros contables con base en las Reglas de Registro y Valoración del Patrimonio; asimismo, el sistema contable utilizado no integró de manera automática los registros del ejercicio presupuestario con la operación contable, por lo que durante el ejercicio en revisión, utilizó diferentes bases de registros, lo que evidencia el incumplimiento de los siguientes Postulados:

- Devengo contable;
- Registro e integración presupuestaria;
- Valuación; y
- Consistencia.

Durante la Fase de Comprobación del procedimiento de Fiscalización Superior, el Municipio de Benito Juárez, Ver., presentó, como evento posterior, evidencia que durante el ejercicio 2016, recibieron asesoría y capacitación por parte de personal del ORFIS para realizar la migración de su información financiera y presupuestal, al Sistema de Información y Gestión Municipal Armonizado de Veracruz (SIGMAVER), y que a la fecha del cierre de la revisión se encuentra registrando conforme a este sistema, cumpliendo con ello, con los Postulados del Devengo Contable y del Registro e Integración Presupuestaria.

Asimismo, se verificó el avance en la armonización contable, determinando que algunos aspectos se encontraban en proceso de realizarse, razón por la cual en el apartado de recomendaciones, se señala al Municipio de Benito Juárez, Ver., las sugerencias específicas que debe adoptar e implementar para cumplir con las disposiciones emitidas por el CONAC; por lo que su Cuenta Pública del ejercicio 2016 deberá estar debidamente armonizada, cumpliendo así con lo señalado en la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

3.2.2. Evaluación del Ejercicio del Presupuesto Autorizado

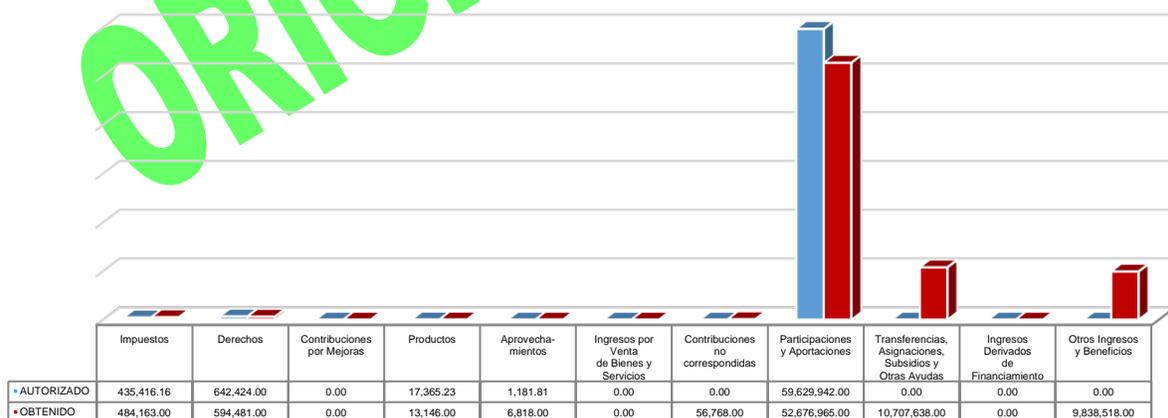
3.2.2.1. Ingresos y Egresos

El H. Congreso del Estado publicó en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 520 de fecha treinta de diciembre de dos mil catorce, la Ley de Ingresos del Municipio de Benito Juárez, Ver., en la que se estimó que recibiría un monto de \$60,726,329.20 para el ejercicio 2015, por concepto de ingresos ordinarios⁴; no obstante, de acuerdo a las cifras presentadas en la Cuenta Pública Consolidada 2015, los ingresos obtenidos al 31 de diciembre ascendieron a \$74,378,497.00, lo que representa un 22.48% superior al total estimado.

Es de importancia resaltar, que con independencia de lo señalado en la Ley de Ingresos del Municipio respecto a las aportaciones federales del Ramo 33, de acuerdo a la Gaceta Oficial Número Extraordinario 044 de fecha treinta de enero de dos mil quince, al Ayuntamiento se le asignaron recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) un monto de \$30,156,369.00 y del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF) un monto de \$8,547,893.00.

A partir de la información contenida en los estados financieros y presupuestales, así como de la documentación presentada por los servidores públicos del Municipio de Benito Juárez, Ver., como parte de la revisión de la Gestión Financiera se efectuó el análisis de los ingresos y egresos, como se muestra a continuación: **(Gráficos 4, 5 y Cuadro 3)**

Gráfico 4. Ingresos

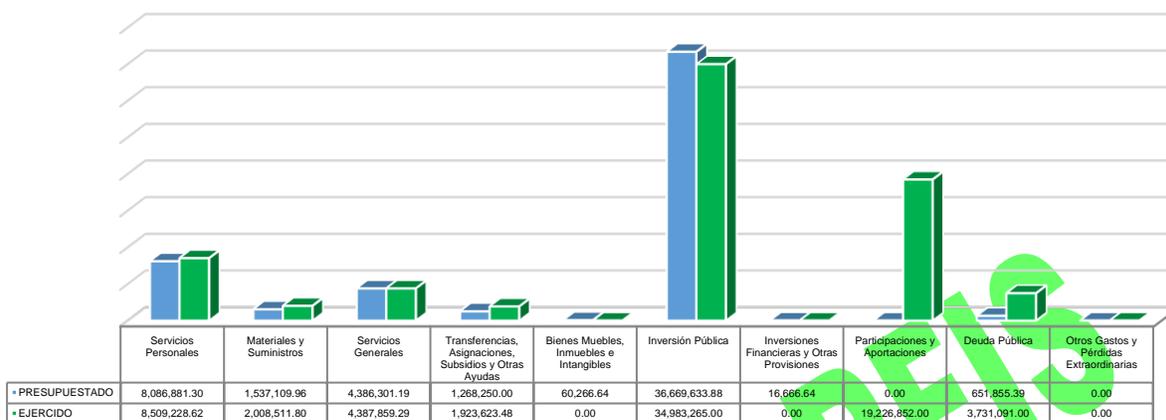


Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

⁴ Los Ingresos Ordinarios, están conformados por Recursos Fiscales, Ingresos propios, Recursos provenientes de la Federación (Participaciones, Aportaciones y Convenios), Recursos provenientes de financiamientos y Otros recursos.

Los conceptos que integran el presupuesto ejercido por el Municipio de Benito Juárez, Ver., son los que se presentan en el Gráfico 5, donde se observa que aplicó sus recursos para el pago de Inversión Pública y Participaciones y Aportaciones, principalmente.

Gráfico 5. Egresos



Nota 1: Incluye Obra Pública y bienes muebles capitalizables.

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

Cuadro 3. Resultado al 31 de diciembre de 2015

CONCEPTO	INGRESOS / EGRESOS
Total de Ingresos	\$74,378,497.00
Total de Egresos	74,770,431.19
Resultado en Cuenta Pública	\$- 391,934.19

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

EVALUACIÓN

Como se observa en el Cuadro 3, el Municipio de Benito Juárez, Ver., ejerció un importe de \$74,770,431.19, que comparado con los recursos recaudados y transferidos provenientes de su Ley de Ingresos por \$74,378,497.00, refleja un resultado de \$-391,934.19.

3.2.2.2. Integración y Variaciones del Patrimonio

El Patrimonio representa el importe total de los bienes y derechos que son propiedad del Municipio de Benito Juárez, Ver., importe que está constituido con las aportaciones externas que incrementan su patrimonio, adicionales al saldo inicial y la acumulación de resultados de ejercicios anteriores, incluyendo las aplicadas a reservas, así como el resultado del ejercicio corriente.

La integración y variaciones del patrimonio del Municipio de Benito Juárez, Ver., por cuanto a sus principales componentes en el rubro del activo, se expresa en el cuadro analítico siguiente:

Cuadro 4. Integración y Variaciones del Patrimonio

CONCEPTO	MONTO
Saldo Inicial	
Bienes Muebles	\$6,059,415.26
Bienes Inmuebles	3,936,461.84
Bienes Intangibles	0.00
Total Saldo Inicial	\$9,995,877.10
Movimientos	
Bienes Muebles	\$ 458,964.74
Bienes Inmuebles	0.00
Bienes Intangibles	0.00
Total Movimientos	\$ 458,964.74
TOTAL SALDO FINAL	\$10,454,841.84

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

3.2.2.3. Deuda Pública Municipal

Es atribución legal del Municipio recurrir al endeudamiento directo como fuente de recursos previa autorización del H. Congreso del Estado, celebrando créditos, empréstitos o préstamos de operaciones de financiamiento, directos o contingentes, para inversiones públicas productivas.

Las obligaciones que lleguen a contraerse, podrán tener como garantía o fuente de pago o ambas, los ingresos propios derivados de impuestos, derechos, productos, aprovechamientos y sus respectivos accesorios, así como las participaciones federales derivadas del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal.

Es de señalar que en cumplimiento al artículo séptimo transitorio del Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de disciplina financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 de mayo de 2015, el ORFIS efectuó una revisión a la deuda pública contraída con las instituciones financieras con corte al 27 de mayo de ese año, presentando el 24 de agosto de 2015 ante el H. Congreso del Estado, el Informe de la Auditoría realizada al conjunto de Obligaciones con Garantía del Sector Público del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y sus Municipios.

Con base en lo anterior, durante el procedimiento de Fiscalización Superior a la Cuenta Pública 2015, se analizó la deuda pública municipal y su integración, así como, en su caso, el cumplimiento de las condiciones pactadas en los contratos respectivos, con base en los siguientes documentos:

- a) Cuenta Pública 2015.
- b) Estado Analítico de la Deuda y Otros pasivos al 31 de diciembre de 2015.
- c) Contratos celebrados en 2015, en su caso.
- d) Reportes trimestrales publicados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
- e) Reportes de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado, sobre los créditos municipales al 31 de diciembre de 2015.
- f) Reportes de la Secretaría de Fiscalización del H. Congreso de Estado, sobre los créditos municipales autorizados al 31 de diciembre de 2015.

La revisión estuvo orientada a obtener los elementos suficientes, que permitieran emitir una opinión sobre la razonabilidad de las cifras que se presentan en la Cuenta Pública correspondiente al ejercicio 2015, por lo que se verificó que el Municipio de Benito Juárez, Ver., tiene contratado de años anteriores un crédito simple con un saldo al 31 de diciembre de 2015 por \$6,176,259.92 y en el año 2015 contrató un crédito más con un saldo al cierre del ejercicio por \$7,827,965.31, ambos suman una cifra al cierre del año de \$14,004,225.23; así mismo, tiene celebrado un crédito bursátil garantizado con el 20% de Impuesto sobre la Tenencia o Uso de Vehículos por un importe de \$2,601,666.63. El saldo al 31 de diciembre de 2015 de deuda pública del Municipio, asciende a \$16,605,891.86, el cual no fue expresado de manera correcta en la Cuenta Pública 2015, sin que ello implique un señalamiento en el destino de los créditos contratados.

En evento posterior, el Ayuntamiento presentó aclaraciones para atender las diferencias identificadas en los saldos al 31 de diciembre de 2015; sin embargo, no fueron suficientes para demostrar las correcciones en las cifras reportadas, por lo que, con el fin de generar información financiera acorde a lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, que facilite la toma de decisiones y un apoyo confiable en la administración de los recursos públicos; se emite en el apartado de resultados, la correspondiente observación y recomendación para evitar incurrir en diferencias por falta de registro y conciliación de saldos.

La aplicación de los financiamientos derivados de los contratos celebrados con anterioridad al año 2015, fueron verificados en la Fiscalización Superior del año al que correspondieron, emitiendo, en su caso, las observaciones que al respecto se generaron. Por lo que refiere a los créditos vigentes en el ejercicio fiscal 2015, se verificó el correcto registro y amortización de los pagos de capital; cumplimiento, en su caso, de los contratos celebrados en el año; así como la observancia de las obligaciones establecidas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Se reitera lo señalado en su momento por este Órgano de Fiscalización Superior, respecto a que los gobiernos municipales deben inscribir en un registro único el total de sus obligaciones financieras, lo cual abona en la transparencia del endeudamiento público municipal; así mismo, se debe incluir en los Presupuestos de Egresos subsecuentes un programa con medidas que incrementen y fortalezcan los ingresos propios, racionalicen y controlen el gasto operacional, permitiendo mantener un equilibrio presupuestario para lograr sanear las finanzas públicas del Ayuntamiento.

Adicionalmente y con el objeto de obtener un manejo equilibrado de las finanzas públicas municipales; administrar de forma eficiente los recursos públicos y, cumplir con todo lo relacionado con la transparencia y rendición de cuentas, se reitera que el gasto debe contar con una fuente de financiamiento establecido que lo respalde para alcanzar las metas y acciones previstas en sus respectivos planes y programas.

Con las medidas anteriores se pretende que los Municipios cumplan con la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, logrando un adecuado seguimiento y control en materia de gasto, deuda y contratación de créditos y empréstitos.

3.2.3. Evaluación del Cumplimiento Programático

De acuerdo a lo establecido en la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en su artículo 50 fracción II, y en la Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en su artículo 35; la revisión y análisis de las Cuentas Públicas Municipales deberán enfocarse a la verificación del cumplimiento de los objetivos y metas de los programas aplicados; así como a la congruencia entre las acciones tomadas y los resultados obtenidos de éstos.

Para efectos de lo anterior, se verificó que el Municipio de Benito Juárez, Ver., elaboró y aprobó su Programa Operativo Anual, dando seguimiento a su cumplimiento.

En lo que respecta a la evaluación de metas y objetivos relativos a la aplicación de los recursos del Ramo 33, se verificó lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal y demás normativa aplicable, determinándose lo siguiente:

Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF)

De acuerdo a lo dispuesto en la Ley de Coordinación Fiscal, la cual señala que el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF), debe ser ejercido en los términos aprobados por el Consejo de Desarrollo Municipal y que establece que estos recursos se deben destinar exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a sectores de su población que se encuentren en condiciones de rezago social y pobreza extrema, por lo que se determinó que el Municipio de Benito Juárez, Ver.:

- Informó a sus habitantes por medio de publicaciones, el monto de los recursos obtenidos, de su programa de inversión, así como los resultados alcanzados a través de la publicación del cierre de obras y acciones al término del ejercicio.
- De la revisión financiera a las 20 obras y 3 acciones que conforman la muestra de auditoría, alcanzó las metas programadas.
- En apego a los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo, no cumplió con los porcentajes establecidos para la aplicación de los proyectos de incidencia directa, complementaria y/o especiales.
- Ejerció los recursos del Fondo en los rubros establecidos por la Ley de Coordinación Fiscal.

Los recursos de este Fondo fueron aplicados de la siguiente manera:

Cuadro 5. Destino de los Recursos FISMDF

RUBRO	MONTO
Agua y Saneamiento (Drenaje)	\$ 5,641,639.71
Urbanización Municipal	2,185,138.67
Electrificación	973,189.24
Programa de Desarrollo Institucional Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal	603,127.38
Gastos Indirectos	904,691.07
Educación	1,846,329.83
Caminos Rurales	1,616,654.81
Deuda Pública	3,731,091.21
Vivienda	9,632,716.44
Agua y Saneamiento (Agua Potable)	3,021,790.64
TOTAL	\$30,156,369.00

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

EVALUACIÓN

Por lo anterior, se considera que el Municipio de Benito Juárez, Ver., cumplió parcialmente en lo relativo a objetivos y metas programadas.

Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)

Del mismo modo y de acuerdo a lo establecido por la Ley de Coordinación Fiscal para el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF), en el que señala que los recursos deben ser ejercidos en los términos aprobados por el Cabildo y destinados exclusivamente a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al cumplimiento de sus obligaciones financieras, al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua y a la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes, por lo que se determinó que el Municipio de Benito Juárez, Ver.:

- Informó a sus habitantes por medio de publicaciones, el monto de los recursos obtenidos, de su programa de inversión, así como los resultados alcanzados a través de la publicación del cierre de obras y acciones al término del ejercicio.
- De la revisión financiera a 1 obra y 21 acciones que conforman la muestra de auditoría, alcanzó las metas programadas.
- En apego al artículo 7 fracción IX del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2015, cumplió con al menos el 20% de los recursos destinados a la atención de necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública.
- Ejerció los recursos del Fondo en los rubros establecidos por la Ley de Coordinación Fiscal.

Los recursos de este Fondo fueron aplicados de la siguiente manera:

Cuadro 6. Destino de los Recursos FORTAMUNDF

RUBRO	MONTO
Agua y Saneamiento (Drenaje)	\$ 49,407.91
Urbanización Municipal	9,120.00
Seguridad Pública Municipal	3,889,862.22
Bienes Muebles	47,344.50
Deuda Pública	1,000,000.00
Fortalecimiento Municipal	1,856,298.18
Equipamiento Urbano	999,860.19
Auditoría	696,000.00
TOTAL	\$8,547,893.00

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

EVALUACIÓN

Por lo anterior, se considera que el Municipio de Benito Juárez, Ver., cumplió en lo relativo a objetivos y metas programadas.

3.3. Resultado

Con los resultados obtenidos de la revisión efectuada, el ORFIS elaboró y notificó el Pliego de Observaciones a los servidores y ex servidores públicos o personas responsables de la solventación, señalando que contaban con un plazo de 20 días hábiles para que presentaran, dentro del término legal, la documentación y/o aclaraciones que solventaran las inconsistencias notificadas en dicho Pliego.

Una vez analizada la documentación y/o aclaraciones a los señalamientos del Pliego de Observaciones, el resultado obtenido es el siguiente:

RESUMEN DE LAS OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

TIPO	OBSERVACIONES	RECOMENDACIONES	TOTAL
FINANCIERAS	13	12	25
TÉCNICAS	9	6	15
SUMA	22	18	40

3.3.1. Observaciones

OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

INGRESOS MUNICIPALES

Observación Número: FM-027/2015/007 ADM

Se determinó en el pago de las cuotas y aportaciones efectuadas al Instituto de Pensiones del Estado, la diferencia que a continuación se indica.

<u>CONCEPTO</u>	<u>MONTO</u>	<u>PAGADO</u>	<u>DIFERENCIA</u>
Retención cuotas IPE	\$147,950.39	\$390,266.49	\$60,337.12
Aportación a/c Municipio	<u>181,978.98</u>		
TOTAL	\$329,929.37	\$390,266.49	\$60,337.12

Asimismo, conforme a la compulsión realizada al Instituto de Pensiones del Estado, se informó sobre cuotas y aportaciones pendientes de enterar por \$34,928.58.

Esta inconsistencia no será solventada, hasta en tanto el Ente Fiscalizable presente evidencia de las aclaraciones efectuadas ante el Instituto de Pensiones del Estado y de la resolución emitida al respecto.

El Ente Fiscalizable deberá realizar el análisis correspondiente para determinar las cuentas por pagar reales y realizar gestiones para obtener recursos o ajustes presupuestales del ejercicio en curso a efecto de generar las condiciones para realizar los pagos a que haya lugar; de tal forma que al cierre del ejercicio 2016 las cuentas por pagar estén liquidadas.

Observación Número: FM-027/2015/009 ADM

De acuerdo a la información comunicada por la Secretaría de Finanzas y Planeación, se identificó que, de los créditos otorgados por la Banca de Desarrollo y Banca Comercial, el Municipio tiene vigente al 31 de diciembre de 2015 dos créditos; así mismo, en 2008 celebró con autorización del H. Congreso del Estado y del Cabildo de ese Ayuntamiento, un crédito bursátil garantizado con el 20% de Impuesto sobre la Tenencia o Uso de Vehículos. De los créditos vigentes al 31 de diciembre de 2015 abajo señalados, se identificó lo siguiente:

- a) Los créditos reportados por la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado, como responsable de llevar el control de la deuda pública del Estado, difieren de lo registrado por el Municipio en la Cuenta Pública 2015.
- b) Atendiendo lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, el Municipio no registró en la Cuenta Pública 2015 el saldo vigente del crédito bursátil celebrado en el año 2008.

N°	TIPO DE EMPRÉSTITO U OBLIGACIÓN	NÚMERO DE INSCRIPCIÓN EN EL REGISTRO DE OBLIGACIONES Y EMPRÉSTITOS	ACREEDOR/ FUENTE O GARANTÍA DE PAGO	MONTO ORIGINAL CONTRATADO	SALDOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 2015			
					SEFIPLAN	SHCP	CONGRESO DEL ESTADO	CUENTA PÚBLICA MUNICIPAL 2015
1	Crédito Simple	A30-1014178	BANOBRAS	8,999,999.76	6,176,259.92	6,176,259.92	6,176,259.92	6,627,241.20
2	S/I	A30-0915021	S/I	8,230,999.66	7,827,965.31	7,827,965.31	7,827,965.31	8,349,412.20
3	Emisión bursátil (PESOS)	138 y 139/2009	PARTICIPACIONES	405,742.34	369,428.39	369,428.39		S/I
	Emisión bursátil (UDIS)			1,900,782.66	2,232,238.24	2,232,238.24		

Adicional a lo anterior, el Municipio no presentó evidencia de las conciliaciones de las cifras de la deuda pública vigente, registradas contable y presupuestalmente; así como evidencia del registro a la misma fecha y por las mismas cifras en la Balanza de Comprobación, Estado de Situación Financiera y Estado Analítico de la Deuda y Otros Pasivos.

Observación Número: FM-027/2015/012 ADM

Se determinó que existen diferencias entre registros contables y los oficios de las participaciones federales enviados por SEFIPLAN, mismas que se detallan a continuación.

<u>CONCEPTO</u>	<u>REGISTRO CONTABLE</u>	<u>OFICIOS DE PARTICIPACIONES FEDERALES</u>
Fondo general	\$10,555,082.47	\$10,239,596.55
Fondo especial IEPS	157,064.51	169,467.77
Fondo de fomento municipal	1,815,782.35	1,986,590.29
Tenencia de vehículo	3,561.37	4,324.59
ISAN	76,959.87	83,588.54
Fondo de compensación del ISAN	27,856.80	30,397.59
Fondo de fiscalización	429,605.01	473,687.18
Fondo de extracción de hidrocarburos	171,372.49	191,834.11
Participaciones de gasolina y diésel	552,047.59	831,511.16
Incentivo a la venta de gasolina y diésel	0.00	20,823.86
Convenio CFE	73,391.00	82,667.00

**PRÉSTAMO DEL FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL
MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL
(FAIS BANOBRAS)**

Observación Número: FM-027/2015/014 ADM

Se determinó que, según su conciliación y estados de cuenta bancarios, existe un cheque expedido y no cobrado al 31 de diciembre de 2015, de la cuenta que abajo se señala y por el monto que se indica:

CHEQUES EXPEDIDOS NO COBRADOS

<u>No. CUENTA</u>	<u>BANCO</u>	<u>FONDO</u>	<u>No. CHEQUE</u>	<u>FECHA</u>	<u>BENEFICIARIO</u>	<u>MONTO</u>
0413304629	Banorte	Ing. Mun.	3	20/12/15	Constr. y Mantto. Hero S.A.	\$151,155.33

Observación Número: FM-027/2015/015 ADM

Se determinó que de las obras que abajo se citan, al expediente unitario le faltan los documentos que se indican, señalados con las letras siguientes:

- a) Acta de Integración del Comité de Contraloría Social.
- b) Acta Resolutiva y/o Solicitud de Obra del Comité de Contraloría Social.
- c) Acta de Delegación de Facultades.
- d) Factibilidad de la Dependencia Normativa que corresponda.
- f) Garantía de Vicios Ocultos.
- g) Acta de Entrega-Recepción de la obra del Contratista al Ente Fiscalizable.
- h) Acta de Entrega-Recepción a la Dependencia Normativa.
- i) Acta de Entrega-Recepción a la Comunidad que señale que la obra está terminada.

<u>OBRA</u>	<u>DESCRIPCIÓN</u>	<u>DOCUMENTO FALTANTE</u>
0204	Construcción de sistema de drenaje sanitario 1ª etapa, en la localidad Ejido Coachumo.	f
0205	Construcción de sistema de drenaje sanitario 1ª etapa en la localidad de Cuachumo Común.	d
0209	Construcción de 1 aula en escuela preescolar "Alfonso Arroyo Flores".	g
0213	Rehabilitación de camino principal Ixtacahuayo-Ahuatitla localidad Ahuatitla.	f
0214	Rehabilitación de camino rural Chichilzoquitl Copalcatitla, loc. Primo Verdad.	f
0215	Ampliación de red de agua potable, localidad Benito Juárez	h
0216	Construcción de sistema de agua potable 1ª etapa, localidad Tamalcoatzintla	i
0218	Rehabilitación del sistema de agua potable, localidad Tlazintla.	f
0219	Ampliación de red de energía eléctrica, localidad Chichilzoquitl	a, b, c
0222	Rehabilitación de centro de salud SSA, localidad Benito Juárez.	f
0224	Construcción de 12 cuartos para dormitorio, localidad Palma Real.	a, b, c, f, g, i
0227	Rehabilitación de camino de El crucero al estero, localidad El Estero Chico.	f
0228	Rehabilitación del crucero a Palzoquitempa, localidad Palzoquitempa.	f

Observación Número: FM-027/2015/016 ADM

Se determinó que el Ente Fiscalizable autorizó la realización de obras bajo la modalidad de contrato que abajo se citan, mismas que se adjudicaron mediante el procedimiento de licitación por invitación restringida, de la cual carece de las Garantías de Seriedad:

<u>OBRA</u>	<u>DESCRIPCIÓN</u>
0204	Construcción de sistema de drenaje sanitario 1era etapa en la localidad de Cuachumo Ejido.
0205	Construcción de sistema de drenaje sanitario 1era etapa en la localidad de Cuachumo Común.
0206	Construcción de drenaje pluvial a base de loza alcantarilla en la localidad de La Reforma.
0210	Construcción de 12 cuartos para dormitorio en la localidad de Tlatlapango Chico.
0211	Construcción de 12 cuartos para dormitorio en la localidad de Xochiolocho.
0213	Rehabilitación de camino principal Ixtacahuayo-Ahuatitla en la localidad de Ahuatitla.
0214	Rehabilitación de camino rural Chichilzoquitl-Copalcuatitla en la localidad de Primo Verdad.
0217	Construcción de 13 cuartos para dormitorio en la localidad de Chila.
0219	Ampliación de red de energía eléctrica, loc. Chichilzoquitl.
0229	Construcción de 13 cuartos para dormitorio, localidad Ahuapilol.

FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL

Observación Número: FM-027/2015/019 ADM

Se determinó que, según sus conciliaciones y estados de cuenta bancarios, existen cheques expedidos y no cobrados al 31 de diciembre de 2015, de la cuenta bancaria que abajo se señala y por los montos que se indican.

CHEQUES EXPEDIDOS NO COBRADOS

<u>No.</u>	<u>CUENTA</u>	<u>BANCO</u>	<u>FONDO</u>	<u>No.</u>	<u>CHEQUE</u>	<u>FECHA</u>	<u>BENEFICIARIO</u>	<u>MONTO</u>
0273352655	Banorte	FISMDF	27	20/12/15	Miguel Ángel Cuellar Reyes	\$65,166.96		
0273352655	Banorte	FISMDF	29	20/12/15	Consorcio Comercial Arvi, S.A. de C.V.	74,518.16		
0273352655	Banorte	FISMDF	33	20/15/15	Constructora Richer, S.A. de C.V.	6,895.06		
0273352655	Banorte	FISMDF	36	20/12/15	Fabián Santiago Martínez	48,524.28		
0273352655	Banorte	FISMDF	38	20/12/15	Constructora Jucegoman, S.A. de C.V.	45,495.58		
TOTAL							\$240,600.04	

Observación Número: FM-027/2015/020 ADM

Se determinó que el Ente Fiscalizable de acuerdo a sus registros contables, efectuó pagos por honorarios profesionales y no realizó el entero del ISR correspondiente, ante la autoridad competente por el saldo al 31/12/2015 de \$21,211.56.

El Ente Fiscalizable deberá realizar el análisis correspondiente para determinar las cuentas por pagar reales, es decir de las que ya se recibieron los bienes o servicios y realizar gestiones para obtener recursos o ajustes presupuestales del ejercicio en curso a efecto de generar las condiciones para realizar los pagos a que haya lugar; de tal forma que al cierre del ejercicio 2016 las cuentas por pagar estén liquidadas.

Observación Número: FM-027/2015/021 ADM

Se determinó que de las obras que abajo se citan, al expediente unitario le faltan los documentos que se indican, señalados con las letras siguientes:

- a) Acta de Integración del Comité de Contraloría Social.
- b) Acta Resolutiva y/o Solicitud de Obra del Comité de Contraloría Social.
- c) Acta de Delegación de Facultades.
- f) Garantía de Vicios Ocultos.
- h) Acta de Entrega-Recepción a la Comunidad que señale que la obra está terminada.

<u>OBRA</u>	<u>DESCRIPCIÓN</u>	<u>DOCUMENTO FALTANTE</u>
006	Construcción de sistema de drenaje sanitario 2ª etapa, localidad La revancha.	a, b, c
007	Construcción de sistema de drenaje sanitario 2ª etapa, localidad Palzoquitempa.	a, b, c
015	Ampliación de red eléctrica, 1ª etapa, localidad Azoquitipa.	a, b, c
035	Construcción de 11 cuartos para dormitorio, localidad Huexcontitla.	h
052	Construcción de 16 cuartos para dormitorio, loc. Santa Lucia.	f, h
501	Rehabilitación de red de agua potable en la colonia San José, localidad Benito Juárez.	h
001	Rehabilitación de sistema de agua potable localidad Flores Magón.	f, h
024	Construcción de 1 aula en la escuela secundaria técnica Agropecuaria No. 47, localidad Benito Juárez.	f
025	Construcción de un aula en escuela TEBAEV clave 30ETH0419Q, colonia Palma Real	f
026	Rehabilitación de sanitarios en la escuela secundaria técnica Agropecuaria No. 47, localidad Benito Juárez.	f
032	Construcción de 5 cuartos para dormitorio, localidad Escuatlitla.	f, h
033	Construcción de 7 cuartos dormitorios en la colonia Santa Cruz, localidad Benito Juárez.	f
037	Construcción de 6 cuartos para dormitorio, localidad Palzoquitempa.	h
039	Construcción de 8 cuartos para dormitorios, localidad La Revancha.	f
042	Construcción de 6 cuartos para dormitorio, localidad Rancho nuevo.	f, h
043	Construcción de 10 cuartos para baño, localidad Doroteo Arango.	f
047	Rehabilitación de camino rural san José-El Terrero, loc. El Terrero.	f
053	Rehabilitación de calles, localidad Yupiltitla.	f

Observación Número: FM-027/2015/022 ADM

Se determinó que el Ente Fiscalizable autorizó la realización de obras bajo la modalidad de contrato que abajo se citan, mismas que se adjudicaron mediante el procedimiento de Licitación por Invitación Restringida, el cual carece de las Garantías de Seriedad:

<u>OBRA</u>	<u>DESCRIPCIÓN</u>
004	Construcción de sistema de agua potable 1ª etapa, localidad El Terrero.
006	Construcción de sistema de drenaje sanitario 2ª etapa, localidad Revancha.
007	Construcción de sistema de drenaje sanitario 2ª etapa, localidad Palzoquitempa.
008	Construcción de drenaje sanitario 4ª etapa, localidad Tenantitla.
009	Construcción de sistema de drenaje sanitario 1ª etapa, localidad Ixtacahuayo.
013	Pavimentación con concreto hidráulico de las calles 5 de Mayo y Benito Juárez, localidad Hueycoatitlad.

- 015 Ampliación de red eléctrica, localidad Atzoquitipa.
- 021 Construcción de techado en área de impartición de educación física en escuela primaria Indígena maestro Mario Cruz.
- 031 Construcción de 12 cuartos para dormitorio, localidad Tlatlapango Grande.
- 036 Construcción de 12 cuartos para dormitorio, localidad Huiloapa.
- 040 Construcción de 11 cuartos para dormitorio, localidad Tlalzintla.
- 046 Rehabilitación de camino rural La Revancha-Cececapa, localidad Otlatempa.
- 052 Construcción de 16 cuartos para dormitorio, localidad Santa Lucia.

Observación Número: FM-027/2015/025 ADM

El Ente Fiscalizable erogó un importe de \$18,532,890.00 para proyectos clasificados como de incidencia Directa que representa un 60.44 % del total de los recursos recibidos del fondo, por lo que no cumple con lo establecido en los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo, que indican que se deberá destinar por lo menos el 70% de los mismos.

Observación Número: FM-027/2015/026 ADM

El Ente Fiscalizable ejerció un 20.01% de los recursos recibidos del fondo para Proyectos Complementarios, por lo que existe un 5.01% adicional a lo que señalan los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo, y no presentaron Declaratoria de Emergencia de la Secretaría de Gobernación o el Dictamen de Protección Civil que avale dicha situación.

FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS Y DE LAS DEMARCAIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL

Observación Número: FM-027/2015/028 ADM

Se determinó que el Ente Fiscalizable autorizó la realización de la obra 115 "Construcción de salón de usos múltiples 2da. etapa, localidad Primo Verdad" bajo la modalidad de contrato, misma que se adjudicó mediante el procedimiento de Licitación por Invitación Restringida, del cual no presentaron la Garantía de Seriedad.

TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 13

OBSERVACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA

Observación Número: TM-027/2015/004 DAÑ	Obra número: 2015300270218
Descripción de la Obra: Rehabilitación del sistema de agua potable, en la localidad de Tlalzintla.	Monto ejercido: \$1,504,785.25
Modalidad ejecución: Contrato.	Tipo de adjudicación: Invitación a cuando menos tres personas.

I. DE LA REVISIÓN DOCUMENTAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO UNITARIO:

A) DOCUMENTACIÓN FUERA DE NORMA:

- El proyecto ejecutivo carece de planos del proyecto, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de ejecución carece de convenios modificatorios que formalicen la legalidad en las modificaciones de las condiciones pactadas en el contrato; dictamen técnico que motive y justifique las causas de las modificaciones al contrato; presupuesto del convenio; reprogramación que soporte el periodo de la ejecución de los trabajos y autorización escrita de volúmenes adicionales y/o precios unitarios extraordinarios que soporte la ejecución y pago de conceptos fuera del presupuesto original contratado.
- El proceso de comprobación carece de reporte fotográfico y notas de bitácora de la estimación de obra número 2 finiquito, asimismo, de pruebas de laboratorio, de hidrostática, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.

II. DE LA REVISIÓN FÍSICA DE LA OBRA:

El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como: SIN TERMINAR, faltando por ejecutar algunos trabajos referentes a la red de distribución: cruceros y caja de válvulas.

Asimismo, se determinaron trabajos pagados en exceso referentes a la red de distribución: cruceros y caja de válvulas, resultando un probable pago improcedente en los volúmenes de obra que se describen en el siguiente cuadro:

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL AYTTO. (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5)=(3)-(4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PROBABLE DAÑO PATRIMONIAL (7)=(5)*(6)
Suministro y colocación de tubo de p.v.c. hidráulico rd-26 de 2" (100mm) de diámetro con campana, incluye: material, mano de obra, herramienta y equipo necesario.	ML	1,140.10	881.55	258.55	\$79.75	\$20,619.36

Suministro y colocación de toma domiciliaria de agua potable, incluye: excavación a mano, afine, relleno con material producto de la excavación, abrazadera de pvc de 2", tubo kitec, válvula de inserción, válvula de banqueteta, tubería de fierro galvanizado, codos de 45°, llave de nariz.	PZA	130.00	0.00	130.00	\$849.16	\$110,390.80
Suministro e instalación de tee de pvc según precios de la lista rd-26 de 50x50 mm (2"x2")	PZA	13.00	0.00	13.00	\$168.73	\$2,193.49
Suministro e instalación de codos de pvc sistema ingles de 45° x 50 mm (4") de diámetro rd-26	PZA	10.00	0.00	10.00	\$103.79	\$1,037.90
Caja para operación de válvulas tipo i de 1.20 x 0.90	PZA	5.00	0.00	5.00	\$9,006.28	\$45,031.40
Suministro y colocación de tapón campana pvc-ha hidráulico anger si de 50mm (2") pd 26 incluye: limpieza y conexión a tubería o válvula	PZA	6.00	0.00	6.00	\$43.66	\$261.96
Excavación a mano en cepas material seco tipo ii, profundidad de 0.00 a 2.00 m, incluye: afine de taludes y fondo, mano de obra, herramientas y equipo necesario.	M3	8.25	0.00	8.25	\$363.83	\$3,001.60
Relleno compactado con pisón de mano en capas d 20 cm utilizando material producto de la excavación incluye: mano de obra, herramienta y equipo necesario.	M3	2.85	0.00	2.85	\$94.45	\$269.18
Suministro de válvulas eliminadoras de aire (150 psi) cuerpo de hierro gris astm-a 48 flotador de acero inoxidable astm a 240 y pintura epóxica con orificio de venteo de 1 /16" de diámetro	PZA	1.00	0.00	1.00	\$1,583.97	\$1,583.97
Adaptador bridado universal y cople universal de brida a tubo de pvc de 2" de diámetro	PZA	10.00	0.00	10.00	\$723.70	\$7,237.00

Suministro e instalación de válvulas de seccionamiento de 51 mm (2") de diámetro.	PZA	5.00	0.00	5.00	\$5,179.15	\$25,895.75
SUBTOTAL						\$217,522.41
IVA						\$34,803.59
TOTAL						\$252,326.00

*Nota: La descripción de los conceptos y la unidad de medida se tomaron textualmente del documento fuente.

Derivado de lo anterior, se determina un **PROBABLE DAÑO PATRIMONIAL DE \$252,326.00 (Doscientos cincuenta y dos mil trescientos veintiséis pesos 00/100 M.N.)**, incluyendo el I.V.A., por **VOLÚMENES PAGADOS NO EJECUTADOS**

Observación Número: TM-027/2015/005 DAÑ	Obra número: 2015300270219
Descripción de la Obra: Ampliación de red de energía eléctrica, en la localidad de Chichilzoquitl.	Monto ejercido: \$1,086,370.45
Modalidad ejecución: Contrato.	Tipo de adjudicación: Invitación a cuando menos tres personas.

I. DE LA REVISIÓN DOCUMENTAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO UNITARIO:

A) DOCUMENTACIÓN FUERA DE NORMA:

- El proyecto ejecutivo carece de catálogo de conceptos, números generadores de volúmenes de obra, especificaciones generales y particulares, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos; así como de factibilidad del proyecto por la Dependencia Normativa que garantice la funcionalidad y operatividad de la obra; validación del proyecto por la Dependencia Normativa que garantice el cumplimiento de las normas establecidas; presupuesto base que garantice economía en la aplicación del recurso; análisis de precios unitarios del presupuesto base que soporte la correcta aplicación de los insumos de acuerdo a la región en la que se ubica la obra y programa propuesto del proyecto ejecutivo de ejecución de obra.
- El proceso de licitación carece de invitación por escrito, bases de concurso que establezca las condiciones de la licitación para la ejecución de la obra; actas de presentación de propuestas técnica y económica, presupuestos de las propuestas concursantes, análisis de las propuestas, cuadro comparativo que soporte la correcta evaluación y adjudicación de la obra; dictamen técnico de evaluación y acta de adjudicación o fallo que formalice la propuesta de adjudicación de la obra. La omisión de los documentos no garantiza la transparencia en el ejercicio del recurso y las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad en la ejecución de la obra.
- El proceso de contratación carece de presupuesto contratado que establece los alcances en volumen, unidad y costo de cada concepto a ejecutar; análisis de precios unitarios del presupuesto contratado, análisis del factor de sobrecosto del presupuesto contratado, programa de ejecución de obra contratada y registro de alta de la obra ante el IMSS.

- El proceso de ejecución carece de estimaciones de obra que soporten la comprobación de los trabajos ejecutados en tiempo y forma; así como de bitácora de obra que respalde los eventos durante la ejecución de los trabajos y el control técnico administrativo de la supervisión.
- El proceso de comprobación carece de números generadores y croquis de ubicación de volúmenes de obra ejecutada que soporten los trabajos realizados y la ubicación de los mismos; reporte fotográfico, notas de bitácora y pruebas de laboratorio, LAPEM en los materiales y prueba de aislamiento tipo MELLER en los transformadores, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas; asimismo, la póliza de cheque de estimación de obra número 2.
- El proceso de terminación de obra carece de finiquito de obra que soporte la ejecución de los trabajos de acuerdo a las metas establecidas y el cierre financiero de los recursos aplicados en la obra; planos actualizados de obra terminada que soporte las medidas reales de la misma; acta de entrega-recepción del contratista al Ente Fiscalizable que compruebe el cumplimiento de las metas contratadas y la calidad de los trabajos, acta de entrega-recepción del Ente Fiscalizable al Comité de Contraloría Social y acta de entrega-recepción a la Dependencia Normativa que la va a operar que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra.

En la etapa de solventación en Ente Fiscalizable presenta acta circunstanciada avalada por el despacho externo encargado de la auditoría en la que señalan que falta por suministrar transformadores a lo largo de la línea, así como algunos tramos de conductor.

No se presenta la comprobación del gasto por lo que no justifica el gasto aplicado en la obra.

II. DE LA REVISIÓN FÍSICA DE LA OBRA:

El Ente Fiscalizable no presenta la documentación soporte para verificar el alcance de los trabajos, lo que imposibilita determinar si se cumplió en tiempo y forma con la totalidad y la calidad de los mismos e impide la verificación de los volúmenes pagados con cargo a la obra.

Derivado de lo anterior, se determina un **PROBABLE DAÑO PATRIMONIAL DE \$1,086,370.45 (Un millón ochenta y seis mil trescientos setenta pesos 45/100 M.N.)**, incluyendo el I.V.A., por **NO PRESENTAR LA DOCUMENTACIÓN COMPROBATORIA DEL GASTO.**

En caso de presentar la documentación que atienda lo señalado, será analizada y de existir irregularidades de carácter resarcitorio o administrativo, se incorporarán a la siguiente etapa de auditoría.

FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL

Observación Número: TM-027/2015/006 DAÑ	Obra número: 2015300270004
Descripción de la Obra: Construcción de sistema de agua potable 1ra etapa, en la localidad El Terreno.	Monto ejercido: \$1,578,803.97
Modalidad ejecución: Contrato.	Tipo de adjudicación: Invitación a cuando menos tres personas.

I. DE LA REVISIÓN DOCUMENTAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO UNITARIO:

A) DOCUMENTACIÓN FUERA DE NORMA:

- El proyecto ejecutivo carece de planos del proyecto, catálogo de conceptos, números generadores de volúmenes de obra; documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos; además de resolutive del estudio de impacto ambiental; así como de presupuesto base que garantice economía en la aplicación del recurso; análisis de precios unitarios del presupuesto base que soporte la correcta aplicación de los insumos de acuerdo a la región en la que se ubica la obra y programa propuesto del proyecto ejecutivo de ejecución de obra.
- El proceso de licitación carece de bases de concurso que establezca las condiciones de la licitación para la ejecución de la obra; actas de presentación de propuestas técnica y económica; además de presupuestos de las propuestas concursantes; así como de análisis de las propuestas cuadro comparativo que soporte la correcta evaluación y adjudicación de la obra; dictamen técnico de evaluación. La omisión de los documentos no garantiza la transparencia en el ejercicio del recurso y las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad en la ejecución de la obra.
- En el proceso de contratación, el presupuesto contratado que establece los alcances en volumen, unidad y costo de cada concepto a ejecutar está incompleto; además carece de análisis del factor de sobrecosto del presupuesto contratado; programa de ejecución de obra contratado; y registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de ejecución carece de bitácora de obra que respalde los eventos durante la ejecución de los trabajos y el control técnico administrativo de la supervisión.
- El proceso de comprobación carece de números generadores y croquis de ubicación de volúmenes de obra ejecutada que soporten los trabajos realizados y la ubicación de los mismos; reporte fotográfico; además de notas de bitácora y prueba de laboratorio de hidrostática, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.

II. DE LA REVISIÓN FÍSICA DE LA OBRA:

El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como SIN TERMINAR, sin fuerza de trabajo, faltando algunos trabajos por ejecutar: el suministro y colocación de la bomba sumergible y la caseta de control.

Asimismo, se determinaron trabajos pagados no ejecutados, de las partidas “Equipamiento Electromecánico de pozo” y “caseta de control”; resultando un probable pago improcedente en los volúmenes de obra que se describen en el siguiente cuadro:

CONCEPTO (1)	UNIDAD (2)	VOLUMEN O CANTIDAD PAGADA POR EL AYTTO. (3)	VOLUMEN O CANTIDAD VERIFICADA POR EL AUDITOR (4)	DIFERENCIA (5)=(3)-(4)	PRECIO O COSTO UNITARIO S/IVA VERIFICADO POR EL AUDITOR (6)	PROBABLE DAÑO PATRIMONIAL (7)=(5)*(6)
EQUIPAMIENTO ELECTROMECAICO DE POZO EQUIPAMIENTO MECÁNICO						
Suministro, colocación y prueba de bomba tipo sumergible para gasto de 1.15 l.p.s. y cdt= 115.00 mca., marca CAPRARI, mod. 54xt/17, acoplada motor eléctrico sumergible de 5.0 h.p., 3450 rpm, 127 v, 1f con sello mecánico especial para evitar entrada de arena al motor y salida de cable sumergible calibre 2x10 awg. incluye 1 tramos de columna de tubería de acero al carbón grado B de 50 mm (2") de diámetro exterior ced-40 en tramos de 3.05 m roscado en sus extremos con cople 1 10 mts de cable sumergible calibre 2x10 awg.	pza	1.00	0.00	1.00	\$64,271.87	\$64,271.87
CASETA DE CONTROL						
Excavación a mano en scepa, incluye afine de taludes y fondo. Material seco, tipo I, zona A, profundidad de 0.00 a 2.00 m.	m3	1.28	0.00	1.28	\$89.01	\$113.93

Relleno compactado con pisón de mano en capas de 20 cm utilizando material de banco, incluye: material, mano de obra, herramienta y equipo necesario.	m3	0.42	0.00	0.42	\$384.19	\$161.36
Muro de tabique de barro recocido de 5 x 12 x 24 cm., de 12 cm. De espesor, asentado con mezcla mortero plasto-cem-arena gr. 1:5, juntas de 1.5 cm de espesor, acabado común, hasta una altura de 3.50 m., incluye: acarreo de los materiales a 1a. estación a 20.0 m de distancia horizontal.	m2	17.42	0.00	17.42	\$332.09	\$5,785.01
Celosía de block de cemento de 12 cms. de espesor junteado con mortero cemento-arena 1:3, incluye: material y mano de obra.	m2	1.98	0.00	1.98	\$187.54	\$371.33
Fabricación y colado de concreto, vibrado y curado de: f'c = 150 kg/cm2.	m3	0.61	0.00	0.61	\$1,979.97	\$1,207.78
Fabricación y colado de concreto, incluye: vibrado y curado de: f'c = 200 kg/cm2.	m3	2.70	0.00	2.70	\$2,200.01	\$5,940.03
Cimbra acabado común para castillos y cadenas, incluye: el suministro de los materiales, cortes, desperdicios, acarreo, herramienta y mano de obra.	m2	20.68	0.00	20.68	\$191.66	\$3,963.53
Cimbra de madera para acabados aparentes en losas con altura de obra falsa hasta 3.60 m de altura.	m2	9.14	0.00	9.14	\$301.77	\$2,758.18
Suministro y colocación de acero de refuerzo f'y= 4200 kg/cm2	kg	179.27	0.00	179.27	\$25.97	\$4,655.64
Acero de refuerzo del No. 2 (1/4") alambón, incluye: habilitado y armado ganchos, traslapes, desperdicios y acarreo.	kg	49.59	0.00	49.59	\$31.34	\$1,554.15

Aplanado de 2.5 cm de espesor, terminado fino en muros con mortero cementos, arena proporción 1:5, incluye preparación de la superficie, mezcla del mortero y aplicación.	m2	53.62	0.00	53.62	\$154.99	\$8,310.56
Impermeabilización con uniplas app. Blanco poliéster granulado de 4.5mm en rollo de 10.00m., incluye: limpieza de la superficie y acarreo a 1a. estación a 20.00 m.	m2	10.80	0.00	10.80	\$300.15	\$3,241.62
Puerta y marco metálicos de 90 x 215 cm a base de perfiles tubulares Zintro, marco ZM-300, bastidor principal ZC-125, refuerzos transversales ZC-100, con duela de tablero de acero Calibre 22	pza	2.00	0.00	2.00	\$2,195.44	\$4,390.88
Ventana de aluminio natural 2" de 0.50 x 0.50m. Corrediza vidrio medio doble 3mm, incluye: suministro y colocación, accesorios y acarreo 1a. Estación a 20.00 m. en p.b. y 1er nivel.	pza	1.00	0.00	1.00	\$1,308.36	\$1,308.36
Suministro y colocación de vidrio medio doble 3mm	m2	0.25	0.00	0.25	\$72.56	\$18.14
Pintura base solvente antigraffio esmalte transparente sobre muros con repellado fino hasta una altura máxima de 3.0 m. Incluye: una mano de sellador, una mano de pintura y acarreo de los materiales hasta una 1a estación a 20 m de distancia horizontal.	m2	54.02	0.00	54.02	\$60.61	\$3,274.15

Pintura base solvente antigraffio esmalte transparente sobre herrería puertas y ventanas (superficies pequeñas) superficies metálicas lisas hasta 3.0 m. de altura. Incluye: dos manos de pintura esmalte y acarreo de los materiales hasta una primera estación a 20.0 m de distancia horizontal.	m2	7.74	0.00	7.74	\$61.60	\$476.78
SUBTOTAL						\$ 111,803.30
IVA						\$ 17,888.53
TOTAL						\$ 129,691.83

*Nota: La descripción de los conceptos y las unidades de medida se tomaron textualmente del documento fuente.

Derivado de lo anterior, se determina un **PROBABLE DAÑO PATRIMONIAL DE \$129,691.83 (Ciento veintinueve mil seiscientos noventa y un pesos 83/100 M.N.)**, incluyendo el I.V.A., por **VOLÚMENES PAGADOS NO EJECUTADOS**.

Observación Número: TM-027/2015/009 DAÑ	Obra número: 2015300270015
Descripción de la Obra: Ampliación de red eléctrica, en la localidad de Azoquitpa.	Monto ejercido: \$973,189.24
Modalidad ejecución: Contrato	Tipo de adjudicación: Invitación a cuando menos tres personas.

I. DE LA REVISIÓN DOCUMENTAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO UNITARIO:

A) DOCUMENTACIÓN FUERA DE NORMA:

- El proyecto ejecutivo carece de planos del proyecto, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos; así como la factibilidad del proyecto por la Dependencia Normativa que garantice la funcionalidad y operatividad de la obra; asimismo, la validación del proyecto por la Dependencia Normativa que garantice el cumplimiento de las normas establecidas; además el presupuesto base que garantice economía en la aplicación del recurso, el análisis de precios unitarios del presupuesto base que soporte la correcta aplicación de los insumos de acuerdo a la región en la que se ubica la obra y programa propuesto del proyecto ejecutivo de ejecución de obra.
- El proceso de licitación carece de análisis de las propuestas técnica y económica, presupuestos de las propuestas concursantes; así como las bases de concurso que establezca las condiciones de la licitación para la ejecución de la obra; dictamen técnico de evaluación, análisis de las propuestas cuadro comparativo que soporte la correcta evaluación y adjudicación de la obra. La omisión de los documentos no garantiza la

transparencia en el ejercicio del recurso y las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad en la ejecución de la obra.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de ejecución carece de bitácora de obra que respalde los eventos durante la ejecución de los trabajos y el control técnico administrativo de la supervisión.
- El proceso de comprobación carece de notas de bitácora y pruebas de laboratorio LAPEM en los materiales y prueba de aislamiento tipo MEGGER en los transformadores, que garanticen la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.

II. DE LA REVISIÓN FÍSICA DE LA OBRA:

El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como: SIN TERMINAR, debido a que falta el concepto de “Suministro y colocación de luminaria para alumbrado público...”, sin embargo el periodo contractual ya se encuentra vencido con 95 días de incumplimiento en el periodo de ejecución, de acuerdo a las fechas documentadas de inicio y término de la obra; asimismo, no cuenta con validación del proyecto y acta de entrega-recepción a la Comisión Federal de Electricidad (CFE).

Derivado de lo anterior, se determina un **PROBABLE DAÑO PATRIMONIAL DE \$973,189.24 (Novecientos setenta y tres mil ciento ochenta y nueve pesos 24/100 M.N.)**, incluyendo el I.V.A., por **OBRA SIN TERMINAR Y SIN VALIDACIÓN DEL PROYECTO**.

Dentro de las observaciones administrativas, una misma obra puede presentar observación por documentación fuera de norma y por situación física, sin que esto represente duplicidad.

Observación Número: TM-027/2015/010 ADM
--

Descripción: Proyecto Ejecutivo Fuera de Norma

En 22 obras de 26 revisadas, no se presentaron los proyectos que definieran de manera clara y precisa todos los elementos necesarios para la ejecución, control y costo de la obra, propuesta arquitectónica y estructural en su caso, números generadores de los conceptos por ejecutar, presupuesto base, especificaciones generales y particulares, que generó atrasos, deficiente control y modificaciones a los términos contractuales.

Derivado de lo anterior, se determina incumplimiento de los servidores públicos responsables del proceso de planeación, programación y presupuestación de las obras, que garantice la calidad y entrega oportuna de la obra para el uso de los beneficiarios.

Observación Número: TM-027/2015/011 ADM
--

Descripción: Comprobación del Gasto Fuera de Norma

En 10 obras de 26 observadas, no se integraron correctamente las estimaciones generadas periódicamente por los trabajos ejecutados, que impidieron garantizar la verificación, control y costo de los conceptos de la obra.

Derivado de lo anterior, se determina incumplimiento de los servidores públicos responsables del proceso de ejecución de las obras, que garantice la aplicación correcta de los recursos.

Observación Número: TM-027/2015/012 ADM

Descripción: Documentación Fuera de Norma

Se determinó incumplimiento a la legislación aplicable en cada uno de los fondos auditados listados a continuación, en la realización de los procesos para la ejecución de las obras y servicios relacionados con las mismas a cargo del Municipio, por carecer de documentación que los soporten o generar documentos sin fortaleza legal para el soporte de los mismos.

INGRESOS MUNICIPALES

Número de obra	Descripción
2015300270401	Construcción de Centro de Desarrollo para la Mujer y Juventud Huastecayotl, en la localidad de Benito Juárez.

- El proyecto ejecutivo carece de números generadores de volúmenes de obra, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- En el proceso de ejecución, faltan pólizas de cheque de las estimaciones de obra números 1 y 3.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de resistencia a la compresión simple del concreto en cimentación, estructura, etc., en su caso, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción del contratista al Ente Fiscalizable que compruebe el cumplimiento de las metas contratadas y la calidad de los trabajos.

BANCO NACIONAL DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS

Número de obra	Descripción
2015300270204	Construcción de sistema de drenaje sanitario 1ra. etapa, en la localidad de Ejido Coachumo.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de ejecución carece de bitácora de obra que respalde los eventos durante la ejecución de los trabajos y el control técnico administrativo de la supervisión.
- El proceso de comprobación carece de notas de bitácora; así como de pruebas de laboratorio de hermeticidad o estanqueidad, que garanticen la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas; asimismo, los números generadores y croquis de ubicación de volúmenes de obra ejecutada carecen de croquis de ubicación; y el reporte fotográfico de la estimación de obra número 2.

Número de obra 2015300270205 **Descripción** Construcciones de sistema de drenaje sanitario 1ra. Etapa, en la localidad de Cuachumo Común.

- El proyecto ejecutivo carece de resolutivo del estudio de impacto ambiental.
- Del proceso de licitación, las bases del concurso no presentan evidencia de su publicación.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de hermeticidad o estanqueidad, que garanticen la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.

Número de obra 2015300270210 **Descripción** Construcción de 12 cuartos para dormitorio, en la localidad de Tlatlapango Chico.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de comprobación carece de pólizas de cheque del anticipo y de las estimaciones de obra número 1 y 2.

Número de obra 2015300270211 **Descripción** Construcción de 12 cuartos para dormitorio en la localidad de Xochiolocho.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de comprobación carece de póliza de cheque de la estimación de obra número 1.

Número de obra 2015300270213 **Descripción** Rehabilitación de camino principal Ixtacahuayo-Ahuatitla, en la localidad de Ahuatitla.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de ejecución carece de bitácora de obra que respalde los eventos durante la ejecución de los trabajos y el control técnico administrativo de la supervisión.
- El proceso de comprobación carece de notas de bitácora y pruebas de laboratorio de grado de compactación, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas; asimismo, los números generadores no cuentan con croquis de ubicación de volúmenes de obra ejecutada; además no presentan pólizas de cheque del pago de las estimaciones de obra números 1 y 2, y facturas por pago de anticipo y estimación de obra número 2.
- El proceso de terminación de obra carece de fianza de vicios ocultos que garantice por el término de un año posterior a la terminación de la obra los trabajos ejecutados y acta de entrega-recepción del contratista al Ente Fiscalizable que compruebe el cumplimiento de las metas contratadas y la calidad de los trabajos.

Número de obra	Descripción
2015300270214	Rehabilitación de camino rural Chichilzoquitl - La Revancha - Primo verdad - Tolaco, en la localidad de Tolaco.

- El proyecto ejecutivo carece de planos del proyecto, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de grado de compactación, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas; asimismo, no cuentan con pólizas de cheque de estimaciones de obra números 1 y 2.
- El proceso de terminación de obra carece de fianza de vicios ocultos que garantice por el término de un año posterior a la terminación de la obra los trabajos ejecutados; planos actualizados de obra terminada que soporte las medidas reales de la misma y acta de entrega-recepción del contratista al Ente Fiscalizable que compruebe el cumplimiento de las metas contratadas y la calidad de los trabajos.

Número de obra	Descripción
2015300270216	Construcción de sistema de agua potable (1ra. etapa), en la localidad de Tamalcuatzintla.

- El proyecto ejecutivo carece de resolutivo del estudio de impacto ambiental; permisos, licencias y afectaciones que permitan la ejecución de la obra de manera ininterrumpida; presupuesto base que garantice economía en la aplicación del recurso; programa propuesto del proyecto ejecutivo de ejecución de obra; además de catálogo de conceptos, números generadores de volúmenes de obra, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de licitación carece de análisis de las propuestas cuadro comparativo que soporte la correcta evaluación y adjudicación de la obra. La omisión del documento no garantiza la transparencia en el ejercicio del recurso y las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad en la ejecución de la misma.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de hidrostática que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción del Ente Fiscalizable al Comité de Contraloría Social.

Número de obra	Descripción
2015300270217	Construcción de 13 cuartos para dormitorio, en la localidad de Chila.

- El proceso de contratación carece de análisis del factor de sobre costo del presupuesto contratado y registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de comprobación carece de reporte fotográfico de la estimación de obra número 3 finiquito.

Número de obra	Descripción
2015300270229	Construcción de 13 cuartos para dormitorio, en la localidad de Ahuapilol.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.

FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCAIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL

Número de obra	Descripción
2015300270003	Construcción de sistema de agua potable Chila-(barrio San Gabriel) 2da. etapa, en la localidad de Chila.

- El proyecto ejecutivo carece de permisos, licencias y afectaciones que permitan la ejecución de la obra de manera ininterrumpida; además el programa propuesto del proyecto ejecutivo de ejecución de obra; asimismo, planos de proyecto, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de ejecución carece de bitácora de obra que respalde los eventos durante la ejecución de los trabajos y el control técnico administrativo de la supervisión y del endoso de la fianza de cumplimiento.
- El proceso de comprobación carece de reporte fotográfico, notas de bitácora y pruebas de laboratorio de hidrostática que garanticen la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.
- El proceso de terminación de obra carece de fianza de vicios ocultos que garantice por el término de un año posterior a la terminación de la obra los trabajos ejecutados.

Número de obra	Descripción
2015300270006	Construcción de sistema de drenaje sanitario 2da. etapa, en la localidad de La Revancha.

- El proyecto ejecutivo carece de resolutive del estudio de impacto ambiental.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de ejecución carece de endoso de la fianza de cumplimiento

- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de hermeticidad o estanqueidad, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.
- El proceso de terminación de obra carece de planos actualizados de obra terminada que soporte las medidas reales de la misma y acta de entrega-recepción del Ente Fiscalizable al Comité de Contraloría Social.

Número de obra

Descripción

2015300270007 Construcción de sistema de drenaje sanitario 2da. etapa, en la localidad de Palzoquitempa.

- El proyecto ejecutivo carece de resolutivo del estudio de impacto ambiental; además de catálogo de conceptos y números generadores de volúmenes de obra, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- En el proceso de licitación, la invitación por escrito, bases de concurso, actas de presentación de propuestas técnica y económica, dictamen técnico de evaluación y acta de adjudicación o fallo, se encuentran fundamentados con la Ley de Obras Públicas para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, debiendo ser la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de hermeticidad o estanqueidad, que garanticen la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.

Número de obra

Descripción

2015300270008 Construcción de sistema de drenaje sanitario 4ta. etapa, en la localidad de Tenantitla.

- El proyecto ejecutivo carece de resolutivo del estudio de impacto ambiental; así como de permisos, licencias y afectaciones que permitan la ejecución de la obra de manera ininterrumpida.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de ejecución carece de convenios modificatorios que formalice la legalidad en las modificaciones de las condiciones pactadas en el contrato y su soporte: dictamen técnico que motive y justifique las causas de las modificaciones al contrato, presupuesto del convenio y autorización escrita de volúmenes adicionales y/o precios unitarios extraordinarios que soporte la ejecución y pago de conceptos fuera del presupuesto original contratado.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de hermeticidad o estanqueidad, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas; así como de póliza de cheque del pago de anticipo.

- El proceso de terminación de obra carece de planos actualizados de obra terminada que soporte las medidas reales de la misma y acta de entrega-recepción a la Dependencia Normativa que la va a operar que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra.

Número de obra	Descripción
2015300270009	Construcción de sistema de drenaje sanitario 1ra. etapa, en la localidad de Ixtacahuayo.

- El proyecto ejecutivo carece de resolutive del estudio de impacto ambiental, permisos, licencias y afectaciones que permitan la ejecución de la obra de manera ininterrumpida; así como números generadores de volúmenes de obra; documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos
- En el proceso de licitación, las invitaciones por escrito, bases de concurso que establezca las condiciones de la licitación para la ejecución de la obra, la convocatoria, el acta de presentación de propuestas técnica y económica, el dictamen técnico de evaluación y el acta de adjudicación o fallo se encuentran fundamentados con la Ley de Obras Públicas para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, debiendo ser la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y los datos de la obra del presupuesto ganador y los perdedores hacen referencia a otra obra.
- El proceso de ejecución carece de bitácora de obra que respalde los eventos durante la ejecución de los trabajos y el control técnico administrativo de la supervisión.
- El proceso de comprobación carece de notas de bitácora y las pruebas de laboratorio de hermeticidad o estanqueidad, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.
- El proceso de terminación de obra carece de fianza de vicios ocultos que garantice por el término de un año posterior a la terminación de la obra los trabajos ejecutados; así como los planos actualizados de obra terminada que soporte las medidas reales de la misma.

Número de obra	Descripción
2015300270013	Pavimentación con concreto hidráulico de las calles 5 de Mayo y Benito Juárez, en la localidad de Hueycuatitla.

- El proyecto ejecutivo carece de planos del proyecto, especificaciones generales y particulares, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos; así como de factibilidad del proyecto por la Dependencia Normativa que garantice la funcionalidad y operatividad de la obra.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de resistencia a la compresión simple del concreto, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.
- El proceso de terminación de obra carece de fianza de vicios ocultos que garantice por el término de un año posterior a la terminación de la obra los trabajos ejecutados y de acta de entrega-recepción del contratista al Ente Fiscalizable que compruebe el cumplimiento de las metas contratadas y la calidad de los trabajos.

Número de obra	Descripción
2015300270021	Construcción de techado en área de impartición de educación física en escuela primaria indígena, Maestro Mario Cruz Josefa clave 30DPB1270Q.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de ejecución carece de bitácora de obra que respalde los eventos durante la ejecución de los trabajos y el control técnico administrativo de la supervisión.
- El proceso de comprobación carece de notas de bitácora.
- El proceso de terminación de obra carece de planos actualizados de obra terminada que soporte las medidas reales de la misma.

Número de obra	Descripción
2015300270031	Construcción de 12 cuartos para dormitorio, en la localidad de Tlatlapango Grande.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.

Número de obra	Descripción
2015300270046	Rehabilitación de camino rural la Revancha-Cececapa, en la localidad de La Revancha.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de grado de compactación que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas; así como de pólizas de cheque de las estimaciones de obra números 1 y 2.
- El proceso de terminación de obra carece de fianza de vicios ocultos que garantice por el término de un año posterior a la terminación de la obra los trabajos ejecutados y de acta de entrega-recepción del contratista al Ente Fiscalizable que compruebe el cumplimiento de las metas contratadas y la calidad de los trabajos.

Número de obra	Descripción
2015300270054	Construcción de 13 cuartos para dormitorio, en la localidad de Xochiolocho.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de comprobación carece de póliza de cheque del anticipo.
- El proceso de terminación de obra carece de planos actualizados de obra terminada que soporte las medidas reales de la misma.

FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL

Número de obra	Descripción
2015300270101	Pago de auditoría financiera y técnica al Ejercicio 2015.

- En el proceso de contratación, el contrato del servicio no incluye términos de referencia que nos permitan determinar los alcances.
- El proceso de ejecución no presenta evidencia o soporte documental de la ejecución de la auditoría financiera, como presupuesto, estimaciones o producto esperado y finiquito del servicio o informe, tal como se consta en la cláusula 1ra. del contrato de prestación de servicios profesionales entre el Ayuntamiento y el C. Alejandro Sosa Ronquillo en la que se menciona el desarrollo de productos y/o servicios y/o acciones.

Número de obra	Descripción
2015300270115	Construcción de salón de usos múltiples segunda etapa, en la localidad de Primo Verdad.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS.
- El proceso de ejecución carece de bitácora de obra que respalde los eventos durante la ejecución de los trabajos y el control técnico administrativo de la supervisión.
- El proceso de comprobación carece de notas de bitácora y pruebas de laboratorio de resistencia a la compresión simple del concreto en cimentación, estructura, etc., en su caso, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.

Observación Número: TM-027/2015/013 ADM
--

Descripción: Situación Física

Se determinó incumplimiento en la ejecución de obras de cada uno de los fondos auditados listados a continuación, por haber detectado que no se ha logrado el objetivo principal en las obras ejecutadas con los recursos públicos destinados y poder brindar el beneficio para el que fueron construidas o, en su caso, que se garantice una operación eficiente; lo anterior se genera de una deficiente supervisión durante la ejecución y terminación de las obras.

FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL

Número de obra	Descripción
2015300270006	Construcción de sistema de drenaje sanitario 2da. etapa, en la localidad de La Revancha.

El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUIDA, faltando la ejecución de una siguiente etapa.

Número de obra	Descripción
2015300270007	Construcción de sistema de drenaje sanitario 2da. etapa, en la localidad de Palzoquitempa.

El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUIDA, faltando la ejecución de una siguiente etapa.

Número de obra	Descripción
2015300270008	Construcción de sistema de drenaje sanitario 4ta. etapa, en la localidad de Tenantitla.

El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como OPERACIÓN DEFICIENTE DE OBRA CONCLUIDA, debido a que carece de validación del proyecto y acta de entrega-recepción a la Dependencia Normativa que garantice el cumplimiento de las especificaciones requeridas y el funcionamiento en su momento de la obra.

Número de obra	Descripción
2015300270009	Construcción de sistema de drenaje sanitario 1ra. etapa, en la localidad de Ixtacahuayo.

El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como OPERACIÓN DEFICIENTE DE OBRA CONCLUIDA, debido a que carece de acta de entrega-recepción a la Dependencia Normativa que garantice el cumplimiento de las especificaciones requeridas y el funcionamiento en su momento de la obra.

Número de obra	Descripción
2015300270013	Pavimentación con concreto hidráulico de las calles 5 de Mayo y Benito Juárez, en la localidad de Hueycuatitla.

El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como OPERACIÓN DEFICIENTE DE OBRA CONCLUIDA, por no contar con rampas como adecuaciones de espacios públicos para personas con capacidades diferentes.

Observación Número: TM-027/2015/014 ADM

Descripción: Integración del Expediente Técnico Unitario

En el total de las obras revisadas no se integró debidamente en el expediente técnico unitario la documentación normativa correspondiente, verificando que los documentos cumplan con los elementos y requisitos previstos en la norma aplicable.

Derivado de lo anterior, se determinó incumplimiento de los servidores públicos responsables del proceso de ejecución de las obras, que soporte la aplicación correcta de los recursos.

TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA: 9

3.3.2. Recomendaciones

Además de las observaciones anteriores, por cuanto a los actos y procedimientos administrativos revisados, se hacen las siguientes recomendaciones:

RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

Recomendación Número: RM-027/2015/001

Proporcionar a la Entidad Fiscalizadora toda la documentación, datos, libros e información justificativa y comprobatoria que ésta solicite en la fase de comprobación, relativa al ingreso y gasto, así como la demás información que resulte necesaria para la práctica de la revisión.

Recomendación Número: RM-027/2015/002

Ejercer un control presupuestario que proporcione a las autoridades municipales, responsables del manejo de los recursos, las bases suficientes para la toma de decisiones oportuna; evaluar los resultados obtenidos; evitar sobreejercicios presupuestales; observar una prudente economía en la aplicación de los recursos públicos; y atender a los principios de racionalidad, austeridad y disciplina del gasto público, tal como lo establecen la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y la Ley Orgánica del Municipio Libre.

Recomendación Número: RM-027/2015/003

Llevar a cabo un análisis de las cuentas de balance pendientes de recuperar, comprobar y/o depurar, esto con el fin de que los estados financieros reflejen importes que muestren la situación real del Ente Fiscalizable al cierre del ejercicio.

Recomendación Número: RM-027/2015/004

Fortalecer los mecanismos de recaudación que permitan la notificación, cobro y/o recuperación de impuestos, contribuciones y derechos, para ejercer la facultad económico-coactiva, a efecto de abatir los saldos por rezago que afectan la posición financiera del Municipio.

Recomendación Número: RM-027/2015/005

Respecto al registro y seguimiento de la Deuda Pública Municipal, realizar lo siguiente:

1. De los créditos garantizados contraídos por el Municipio, efectuar trimestralmente conciliaciones de intereses pagados, amortización de deuda y saldos registrados en el Estado de Situación Financiera y Estado Analítico de la Deuda y Otros Pasivos, contra los importes que registra la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN) y el H. Congreso del Estado, a efectos de contar con saldos debidamente armonizados con las instancias encargadas del registro de la deuda pública. Asimismo, validar sus cifras contra los registros de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para, en su caso, comunicar las diferencias identificadas con la SEFIPLAN para los ajustes correspondientes.
2. Adicionalmente, a través de su Órgano de Control Interno, imponer las medidas necesarias de control, supervisión y seguimiento de las obligaciones de deuda previamente contraídas, con el propósito de cuidar que se efectúen oportunamente los pagos de amortizaciones, intereses y demás obligaciones a las que haya lugar.
3. Como parte del programa de trabajo de la Contraloría Interna del Ayuntamiento, validar que la información contable, financiera y presupuestal refleje las operaciones que se generan de la deuda pública, además vigilar la correcta integración de su expediente, con los documentos que soporten el proceso de contratación, seguimiento, aplicación del recurso, amortización del capital y pago de intereses, como son:
 - a) Acta de Cabildo donde se autorizó la contratación del empréstito.
 - b) Gaceta Oficial del Estado de Veracruz donde el H. Congreso del Estado autorizó la contratación del empréstito.
 - c) Registro de obligaciones y empréstitos ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
 - d) Contrato de Apertura con la Institución Bancaria que incluya anexos.
 - e) Convenio de reestructuración de créditos contraídos con la institución bancaria, en su caso.
 - f) Tabla de amortización.
 - g) Estado de Cuenta Bancario.
 - h) Estado Analítico de la Deuda y Otros Pasivos.

Recomendación Número: RM-027/2015/006

Atender lo señalado en la Ley de Ingresos del Ayuntamiento y en el Código Hacendario Municipal para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave o su equivalente, en lo correspondiente al cobro de impuestos, derechos, contribuciones, aprovechamientos y productos.

Recomendación Número: RM-027/2015/007

Informar a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público oportunamente, a través del Sistema de Formato Único (SFU), mediante los reportes trimestrales, lo relativo al ejercicio, destino y resultados obtenidos en la aplicación de los Recursos del Ramo 33 y de otros Fondos o Programas de origen federal; así como, la aplicación de los indicadores de desempeño, que permitan evaluar el alcance de metas y objetivos.

Recomendación Número: RM-027/2015/008

Integrar a los expedientes la documentación que compruebe y justifique las erogaciones, que reúna los requisitos fiscales que marca la normativa aplicable, en orden cronológico, en el mes que corresponda de acuerdo a la fecha de la operación.

Recomendación Número: RM-027/2015/009

Integrar los expedientes de personal con el historial laboral del servidor público, como medida de control del recurso humano que permita sustanciar las controversias laborales que pudieran ocurrir.

Recomendación Número: RM-027/2015/010

Implementar mecanismos de control a fin de que las obligaciones de pago con proveedores y contratistas, registrados contablemente por el Ente Fiscalizable cuenten con el soporte documental correspondiente.

Recomendación Número: RM-027/2015/011

Cumplir oportunamente con las obligaciones fiscales federales y estatales a las que está sujeto el Ente Fiscalizable, evitando con ello, el pago de multas, actualizaciones y recargos.

Recomendación Número: RM-027/2015/012

Continuar con la implementación integral de la armonización contable estableciendo, a través de su Contraloría Interna, las medidas respectivas para cumplir con lo siguiente:

- Adoptar la totalidad de los documentos normativos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC);
- Elaborar su Proyecto de Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos conforme a lo establecido por el CONAC y en lo aplicable, por la Ley de Disciplina Financiera para las Entidades Federativas y los Municipios;
- Cumplir con la integración automática del ejercicio presupuestario con la operación contable, a través del Sistema de Información y Gestión Municipal Armonizado de Veracruz (SIGMAVER);

- Realizar los registros contables con base en las Reglas de Registro y Valoración del Patrimonio (inventario actualizado y conciliado con registros contables, soporte documental que acredite su propiedad, cálculo y registro de la depreciación, entre otros);
- Emitir la información financiera y Cuenta Pública en los términos acordados por el CONAC; y
- Cumplir con el Título V de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, relativo a la Transparencia y Difusión de la Información Financiera.

Los avances en esta materia se evaluarán a través de la aplicación, por parte del Contralor Interno, de la Guía de Cumplimiento emitida por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, informando los avances trimestralmente a este Órgano de Fiscalización Superior.

TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 12

RECOMENDACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA

Recomendación Número: RT-027/2015/001

Verificar que el proyecto ejecutivo cuente con planos detallados de la obra, con adecuaciones o modificaciones necesarias para facilitar la movilidad, tránsito y acceso de las personas con capacidades diferentes a lugares de uso común, catálogo de conceptos, números generadores, especificaciones generales y particulares, programas de ejecución, presupuesto base, análisis del factor de sobre costo y planos detallados de la obra.

Recomendación Número: RT-027/2015/002

Realizar el proceso licitatorio para las contrataciones de obra, conforme a lo estipulado en la normatividad aplicable, garantizando las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad y verificar la difusión de los procesos en los medios que corresponda.

Recomendación Número: RT-027/2015/003

Cumplir correctamente con la normatividad aplicable a cada fuente de financiamiento destinando recursos elegibles de acuerdo a la localización y rubro de las obras.

Recomendación Número: RT-027/2015/004

Supervisar la correcta ejecución de los trabajos a efectos de autorizar para pago, solo aquellos volúmenes de obra verificados previamente en campo y que cuenten con sustento documental, que cumplan estrictamente con las especificaciones del proyecto y con el periodo de ejecución de la obra para aplicar las retenciones económicas o en su caso, la pena convencional correspondiente en las estimaciones que se revisen

Recomendación Número: RT-027/2015/005

Dar seguimiento a las gestiones y trámites administrativos del Municipio en atención a las obras cuya operación se haya determinado como deficiente por la falta de validaciones y permisos, para su puesta en operación.

Recomendación Número: RT-027/2015/006

Verificar periódicamente por el Órgano de Control Interno del Ente Fiscalizable el cumplimiento de las funciones inherentes al cargo de cada uno de los Servidores Públicos involucrados en las diferentes etapas del proceso.

TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA: 6

3.3.3. Conclusión

Una vez concluida la Fase de Comprobación del procedimiento de Fiscalización Superior a la Cuenta Pública 2015, que se efectuó mediante la práctica de auditoría a pruebas y muestras selectivas, se determinó que existen observaciones por presunto daño patrimonial equivalentes a un monto de \$2,441,577.52 pesos, detalladas en el apartado de Observaciones.

No.	NÚMERO DE OBSERVACIÓN	MONTO
1	TM-027/2015/004 DAÑ	\$ 252,326.00
2	TM-027/2015/005 DAÑ	1,086,370.45
3	TM-027/2015/006 DAÑ	129,691.83
4	TM-027/2015/009 DAÑ	973,189.24
TOTAL		\$2,441,577.52

Primera. Se detectaron irregularidades en la Gestión Financiera del Municipio de Benito Juárez, Ver., notificadas en el pliego de observaciones y no solventadas en el plazo legal previsto, que hacen presumir la existencia de responsabilidad resarcitoria por un presunto daño patrimonial a la Hacienda Pública Municipal de \$2,441,577.52 pesos.

Segunda. Se detectaron inconsistencias de carácter administrativo, incluidas en el correspondiente apartado de Observaciones, a las cuales el Titular del Órgano de Control Interno, conforme a su marco de actuación establecido en la legislación vigente, deberá dar seguimiento, implementar las medidas correctivas y preventivas que eviten su recurrencia y, en su caso, sustanciar los procedimientos administrativos que correspondan, debiendo informar al ORFIS los resultados obtenidos.

Tercera. A través de los titulares de las áreas operativas se deben implementar mecanismos de control interno en los aspectos señalados en el apartado de Recomendaciones, para garantizar el cumplimiento de los objetivos, mejorar la Gestión Financiera, así como fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas, de estas acciones el Titular del Órgano de Control Interno debe realizar el seguimiento correspondiente, dentro del ámbito de su actuación para su cumplimiento.

Cuarta. En la Fase del procedimiento de Fiscalización Superior de Determinación de Responsabilidades y Fincamiento de Indemnizaciones y Sanciones, derivado de las pruebas aportadas, podrían determinarse otras observaciones, siendo sujeto a una nueva notificación.

Quinta. En apego a lo dispuesto por los artículos 43, 45, 46 y 49 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, las conclusiones que emite el Órgano de Fiscalización Superior del Estado relativas a la revisión de la Cuenta Pública 2015 del Municipio de Benito Juárez, Ver., sólo tienen efecto por cuanto a los alcances de auditoría, porcentajes de revisión y las pruebas o muestras selectivas de las obras y acciones ejecutadas con los recursos públicos del ejercicio 2015 sobre las que se practicó la Fiscalización Superior, por lo que las determinaciones de esta autoridad fiscalizadora no liberan a los servidores y ex servidores públicos que se desempeñaron o se desempeñan en el Municipio de Benito Juárez, Ver., de cualquier otro tipo de responsabilidad, sea de carácter civil, administrativa o penal, ni de responsabilidades futuras que pudieran surgir con motivo de la atención de quejas y denuncias de terceros sobre aquellas que no fueron materia de revisión, así como por el ejercicio de las facultades que ejerzan otros Órganos de Fiscalización competentes.

ORIGINAL ORFIS